

財政預算能否為經濟帶來起色？

薛德敖 公共專業聯盟研究主任

www.procommons.org.hk

毋庸置疑，香港正陷入經濟衰退。本地生產總值(以當時市價計算及按年比較增幅)已連跌兩季，自 2008 年第一季的 9.8% 下跌至第三季的 3.8%。多項最新經濟預測也紛紛調低了今年經濟增長的幅度，有些更是負增長。雖然特區政府最近宣佈一系列挽救經濟方案，但整體的觀感仍是老調重彈。財政司司長在 2009 年 2 月底發表的財政預算案，能否闡述一套引領本港經濟持續發展，及進一步提升本港的競爭力 and 整體生活質素的構思，是至關重要的。

我們認為財政司司長在制訂新一份財政預算案時，應採納以下原則：**(1) 善用公共資源以推動社會經濟發展；(2) 廣泛應用資訊及通訊科技；(3) 加強人力資源培訓；及 (4) 邁向「最適宜居住城市」的目標。**

須從根本開始檢討

當前的經濟動盪局面暴露了本港經濟的弱點，特別是營商環境每下愈況，租金及營商成本日趨高昂，已嚴重損害本港經濟活力，然而特區政府的挽救經濟方案，卻沒有有力的應對措施。特區政府應檢討經濟及財政政策的基本元素，以改善本港的營商環境和競爭力，其中包括：**(1) 本港現時的土地政策應予以檢討，冀能發展具競爭性的市場環境，以平衡物業市場中買家與賣家的議價能力；(2) 在都會核心以外地區宜發展不同級的商業網點，提供酒店、服務式住宅、政府辦公大樓等設施，不應只偏重住宅物業；(3) 認真檢討現時基本工程儲備基金的操作模式及收支安排，使公共資源能發揮最大效益，就本港的長遠發展提供額外的財政資源；(4) 特區政府應重新評估「十大基建」的成本效益，包括分析其經濟和社會效益，及能否符合可持續發展原則，以回應公眾對成本效益方面的關注。**

加快小型工程與資訊基建

「十大基建」沒有一項已正式動工，對創造就業而言，基本上是遠水不能夠救近火，特區政府應就民之所急，從速分配資源及提供人手以推展各項小型改善及維修工務工程；更重要的是，香港應趁機建構一個具世界級城市規模的資訊科技基建體系，同時推動商界廣泛應用資訊科技和提升網絡互聯的程度。

在創造職位方面，特區政府只顧擴充公務員隊伍，卻沒有回應其他公營部門的需

要；人手短缺的問題，其實在社福、護理、教育界均有類似的聲音。以學校教育為例，我們建議特區政府因應教育改革及教職員面對壓力日增的問題，和配合個別學校的情況，提供雙倍「學校發展津貼」特別撥款予資助小學及中學，聘請以下四類人士：(1) 協助推行融合教育的教師／助理；(2) 文職人員；(3) 圖書館管理員；(4) 體育教練或藝術教師。津貼水平應提升至每校每年約一百萬元，可讓學校靈活運用以應付特殊需要。

超越「十大基建」的胸襟

眼前一點，鑑於近期多項公共交通工具增加票價和撤銷搭乘優惠，我們認為特區政府應提供一些惠及全港市民的紓困措施，向公共交通工具乘客提供百分之三十的折扣，為期一年。

在長遠規劃方面，特區政府應具備超越「十大基建項目」的視野，展現更宏大的氣魄，致力把香港建成「最適宜居住的城市」，通過採納可持續發展原則及國際標準，以達致改善生活質素的目標，包括遏止空氣污染惡化、確保海水與用水潔淨並符合國際標準、推動低碳經濟、開發清潔能源、為長者創造一個無障礙社會、和發展副都市中心，以建構一個多元化的真正國際級城市。

金融海嘯中，我們對政府自然有更高要求，更不能容忍公帑花不得其所。

(公共專業聯盟對 2009/10 年財政預算案的建議書見 www.procommons.org.hk 。)