

財政盈餘與「階梯式飛躍」

黎廣德

公共專業聯盟主席

www.procommons.org.hk

(刊於 2008 年 2 月 5 日信報「專業眼」)

澳洲國會去年十一月大選，工黨黨魁陸克文大勝已連任總理十一年的保守派領袖霍華德。這場選舉引證了一個民主體制的優良現象：政治競爭激發了政策理念的創新，讓社會大眾通過自由選擇促成社會進步。

陸克文的政綱強調「公平踏步往前」，最矚目是兩項創新的政策：其一是「教育革命」，包括讓所有高中生「一人一電腦」、減低「數碼鴻溝」、倍增大學獎學金學額等；其二是確認澳洲對全球暖化的責任、簽署京都議定書、投放四億多澳元實施清潔能源計劃等。澳洲選民通過大選擁抱了創意與改革，送走了不思進取的政府，獲得了「階梯式飛躍」——直線上升的一步、讓政策理想立即實現的一步。

民主選舉激發新思維

這種「階梯式飛躍」的社會進步方式，香港有幸一嚐嗎？觀乎去年的特首選舉，明知必勝的建制方無意開創新理念，而市民基於「理性」考慮，對於必敗的挑戰者的新思維亦無心認真討論，結果最大的輸家是所有香港人。正如創新科技是經濟發展不可或缺的動力一樣，創新政策理念才是回應時代挑戰的最有力的武器。沒有公平競爭的民主體制，港人將繼續一代又一代的為停滯與不公平的政策付出代價。

特區政府運用創意的最大契機，莫如財政司司長曾俊華在本月底即將公佈的財政預算案。過去兩年，政府在財政盈餘的情況下，主要是採取一些減免差餉稅收、微調稅率稅階、略加額外恩恤等小措施。但面對今年估計過千億元的財政盈餘，一個負責任的政府斷不能錯過善用盈餘以推動可持續發展、回應「M 型社會」與全球化挑戰的機遇。

善用盈餘的新措施應在理念上依循兩項基本原則：公平與前瞻性。過去的寬免措施只惠及擁有物業或中、高薪的納稅階層，新措施應惠及全港市民，並特別幫助最受經濟轉型影響的弱勢羣體，始能符合公平原則。至於是否符合前瞻性的原則，應視乎新措施能否打破一些徵狀初現、但阻礙社會長遠發展的重大樽頸。

至於在操作層面，新措施應致力滿足三項原則：高效率（低行政成本），減低通脹影響，及維持政府財政管理的彈性。

設立「市民戶口」未雨綢繆

按照上述原則，特區政府可撥出 472 億元，以一籃子的方式推動以下四項措施：

一、全港「市民戶口」：

爲了公平地藏富於民，政府可以爲每位年滿十八歲的永久居民開設一個「市民戶口」，並存入四千元作爲種子基金，其中二千元留作退休用途，其餘二千元可以讓市民即時提取作個人發展用途。此舉共需款 226 億元。「市民戶口」是長遠基礎建設的一環，因應人口高齡化及社會競爭對個人發展的需要，它可以按照未來社會抉擇演變爲一個多用途戶口。日後政府亦應將每年度財政盈餘的固定份額撥入「市民戶口」。

二、弱勢群體「特惠金」：

鑑於高通脹重臨，特區政府可以發放五千元「特惠金」給以下兩類弱勢人士：社會保障計劃受助人，包括領取綜援、生果金以及傷殘津貼的人士；及月入八千元以下的在職「低薪奮鬥族」。此舉共需款 104 億元，可惠及約二百萬人。

三、公共交通津貼：

公共交通支出是住戶開支中的第三大類別，最近連串加費的浪潮，波及絕大部份的香港市民，特別是貧窮家庭，生活質素受嚴重影響。若選擇性地提供補貼，範圍太窄則於事無補，範圍太濶則行政費用高昂而得不償失。因此，政府應向所有公共交通工具的乘客通過「八達通」提供「一刀切」的交通津貼。爲期一年的三成折扣共需款 62 億元。

四、「應對氣候變化基金」：

全球暖化已經成爲國際社會的共同挑戰，若香港能夠作出前瞻性的回應，不但有助紓緩一些本地空氣污染和城市設計的矛盾，更可以加強國際城市的地位。政府可撥出 80 億元，設立「應對氣候變化基金」，推行以下四項本地和跨境措施：

- 5 億元用於「低碳發展專業支援計劃」；
- 20 億元用於「綠色社區資助計劃」；

- 5 億元用於「綠色家居資助計劃」；和
- 50 億元用於「珠三角應對氣候變化基金」。

以盈餘突破樽頸

今年是曾俊華出任財政司司長後的首份財政報告，他面臨的抉擇：一是躲在「審慎理財」的擋箭牌背後，作一些政治權宜的舉措，為政府減壓和為自己添些掌聲；一是掌握先機，針對「M 型社會」、貧窮、環境的深層次矛盾，為打開樽頸制約而努力。

澳洲總理陸克文將於本月十三日實現他另一個競選承諾，代表政府為白人政權過去百年的不人道政策向原住民正式道歉。雖然港人不能夠通過民主選舉選擇「階梯式飛躍」的進步，但總盼望從新任的財政司身上看到多一點政治勇氣。

註：公共專業聯盟《就善用政府財政盈餘的研究報告》全文，可從 www.procommons.org.hk 下載