



公共專業聯盟
The Professional Commons

「公平・前瞻・發展」 就善用政府財政盈餘的研究報告

公共專業聯盟
2008年1月31日



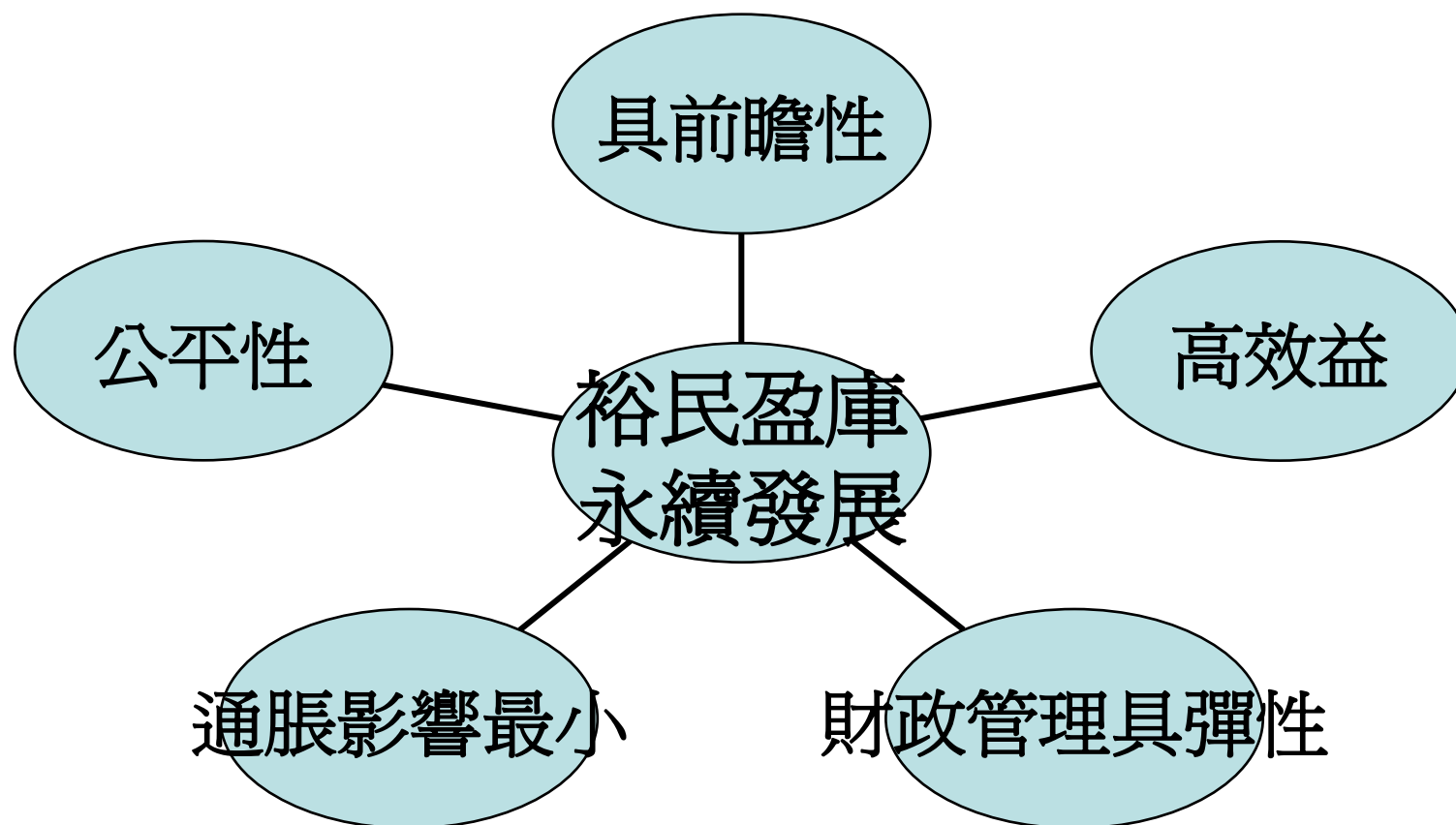
背景

- 鉅額財政盈餘
- 上年度“還富於民”措施
 - 只惠及高薪人士和老板階層
 - 未能照顧弱勢社群的需要
- 高通貨膨脹的壓力
- 人口老化
- 社會對個人發展的壓力

五大原則



公共專業聯盟
The Professional Commons

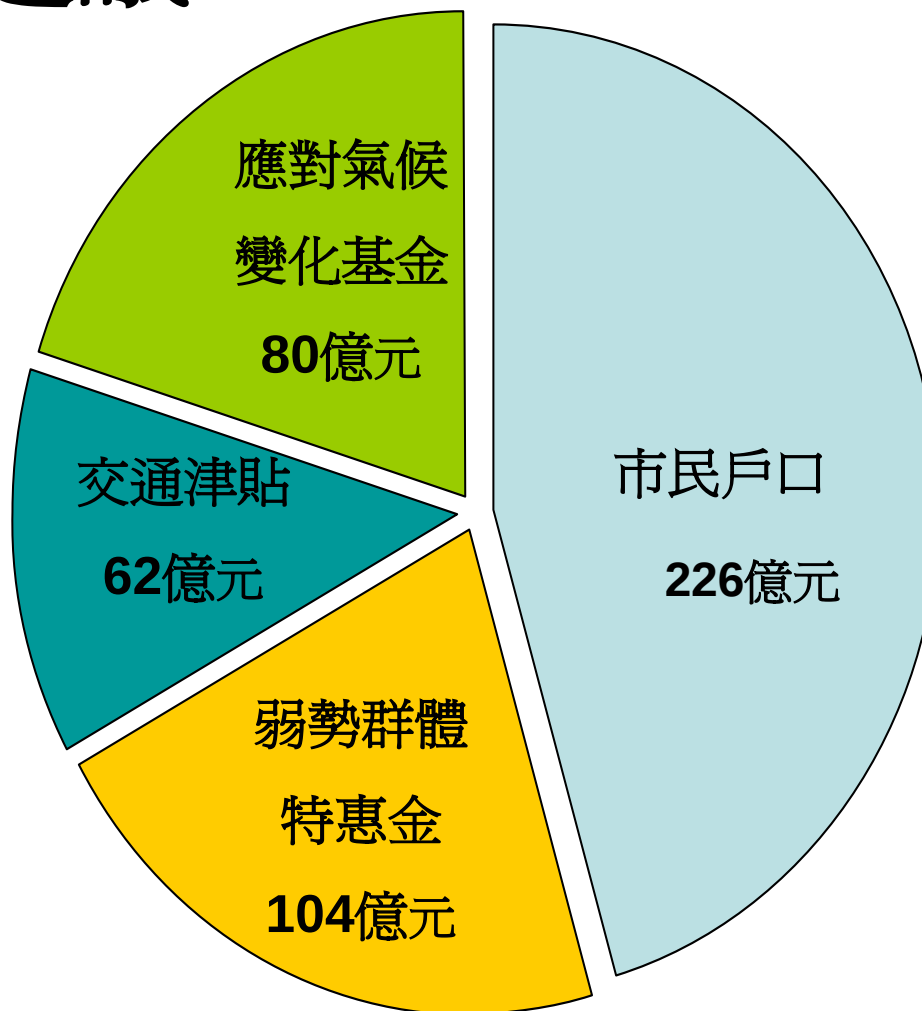


四項建議



公共專業聯盟

The Professional Commons



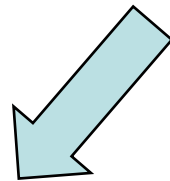
總額：

472億元

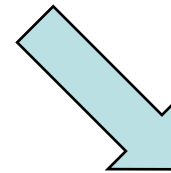


建議一： 特惠金 (弱勢群體)

5,000元
(即時發放)

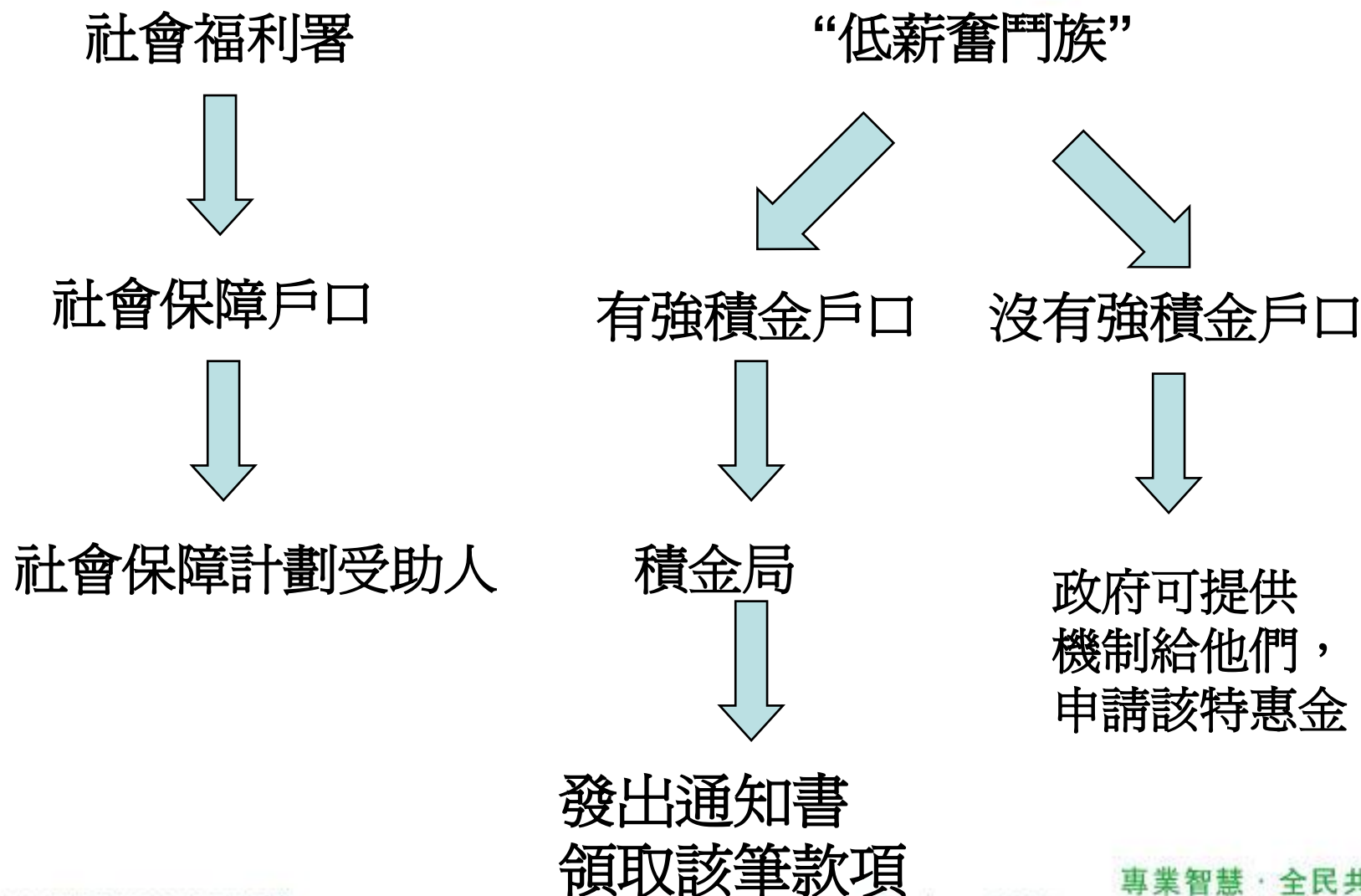


社會保障計劃受助人
(包括綜援、高齡津貼、
以及傷殘津貼受助人)



“低薪奮鬥族”
(月入低於8,000元的人士)

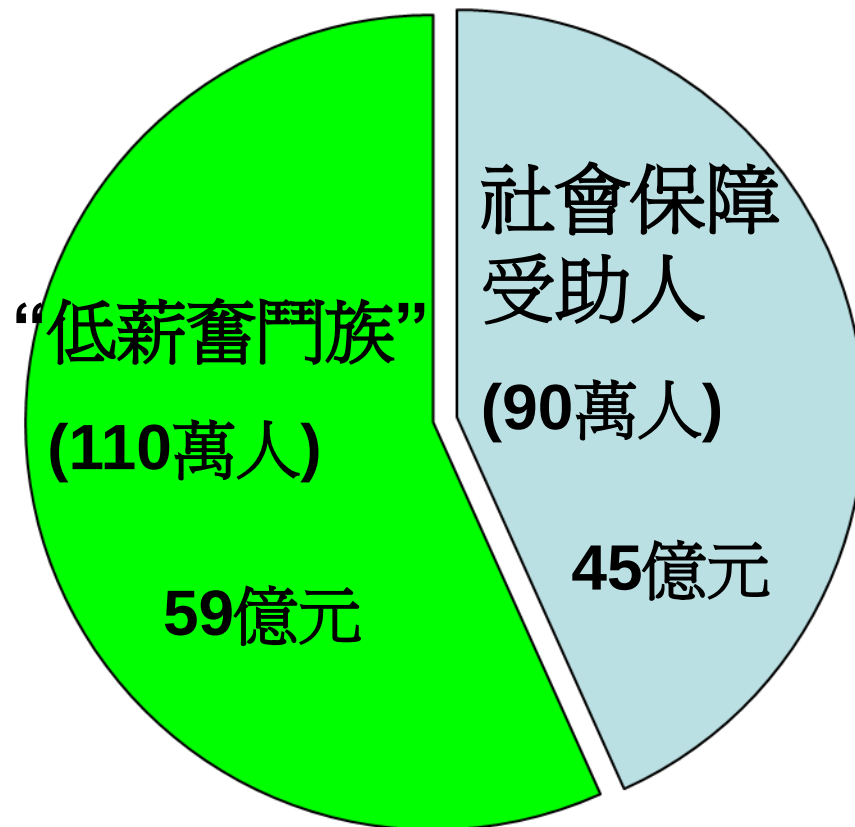
特惠金的派發途徑



特惠金受惠人數



公共專業聯盟
The Professional Commons



總額：
104億元

公共交通津貼 —原因

- 住戶開支中的第三大類別
- 上下班的公共交通費用佔在職人士收入的8-16%之間
- 爲了節省交通費，導致：
 - 採用較便宜的交通路線，甚至步行上下班
 - 耗費交通時間及體力，間接削弱生產力
 - 即使薪酬較低也選擇就近居所工作
 - 寧願留在環境較差的舊區也不遷往新市鎮
 - 缺乏家庭時間及社交圈子委縮
 - 引致生活素質下降



公共交通津貼的迫切性

- 公共交通營運商推行的優惠計劃不夠全面
- 2007年11月開始，多家公共交通營運商陸續申請加價
- “可加可減” 機制在規管公共交通車費方面效用不大

建議二： 公共交通津貼

- 提供“一刀切”的交通津貼，為期一年
- 乘客使用公共交通工具(跨境交通線除外)
- 可即時通過八達通系統獲得30%的折扣
- 需款62億元

建議三：設立“市民戶口” —原因

人口老齡化

- 全港六十五歲或以上人口的比例
2006: 12.6%
2033: 25.6%
- 相當部份的人口沒有任何退休計劃保障
- 即使有有退休保障，累積金額未必足夠應付生活所需

個人發展的需要

- 應付不同人生階段的挑戰及需要，在在需財



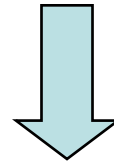
“市民戶口”的目標

- 以具前瞻性的方法達致“藏富於民”的目標
- 喚起公眾關注個人發展及計劃將來
- 建立基礎架構幫助市民積存資本以實現理想
- 鼓勵市民為退休所需作自願供款

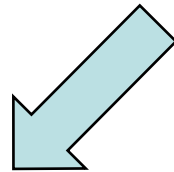


“市民戶口”的分配方法 (一)

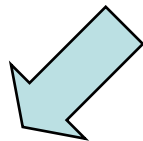
4,000元



香港永久性居民身份證的成年居民

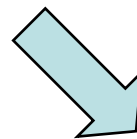


其他成年人士



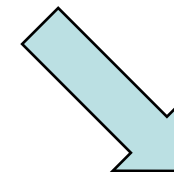
2,000 元

“個人發展用途”
(即時發放)



2,000 元

“退休用途”



領取高齡綜援和
高齡津貼人士
(即時發放)

“市民戶口”的分配方法 (二)

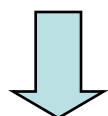


公共專業聯盟
The Professional Commons

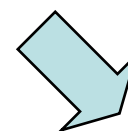
“個人發展用途”



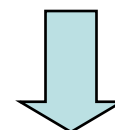
有強積金戶口



積金局協助發放



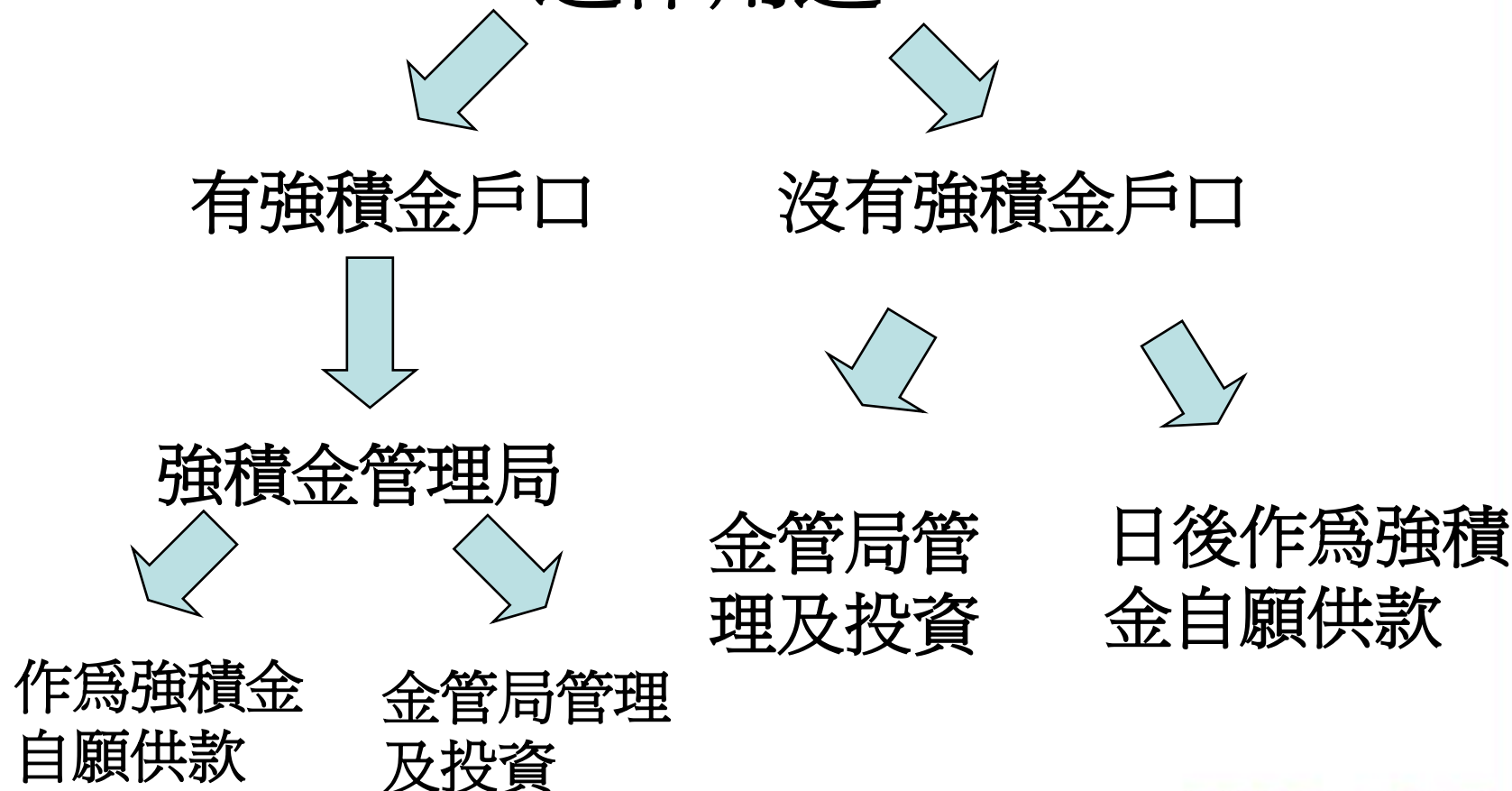
沒有強積金戶口



政府處理有
關申請事宜

“市民戶口”的分配方法 (三)

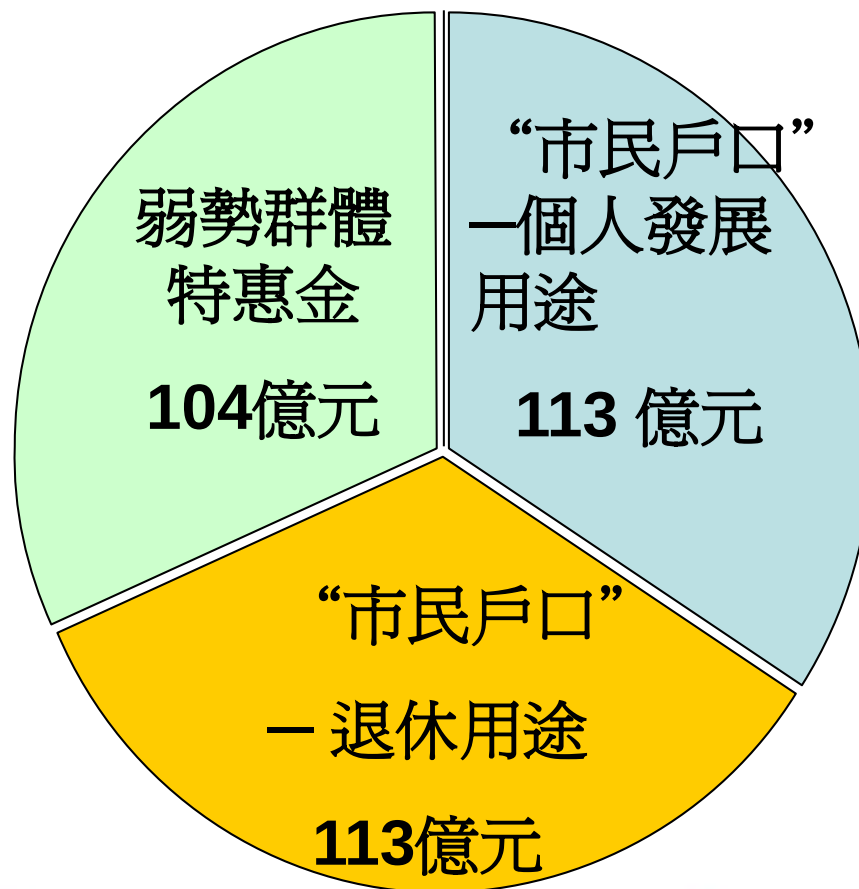
“退休用途”



“特惠金” 和 “市民戶口” 的受惠金額



公共專業聯盟
The Professional Commons



總額：
330億元

“特惠金” 和 “市民戶口” 的 受惠人數及金額 (港元)

受惠人數	“特惠金”	“市民戶口”
成年人士 (560 餘萬)	--	\$4,000 (\$2,000即時發放)
年老社會保障計劃受助人 (47 萬人)	\$5,000 (即時發放)	\$4,000 (\$2,000即時發放)
其他社會保障計劃受助人、 ”低薪奮鬥族“ (153 萬人)	\$5,000 (即時發放)	\$4,000 (\$2,000即時發放)

多用途的 “市民戶口”

- 社會各界宜對就有關問題詳細討論，需否發展為一個 “多用途” 戶口
- 祇靠政府間歇性撥款的話，金額相當有限
- 有需要從戶口的功能及資金來源作深入而全面的討論
- 政府若設立 “市民戶口”，長遠而言需通盤考慮管理架構及主要機構問題

“市民戶口”的長遠規劃

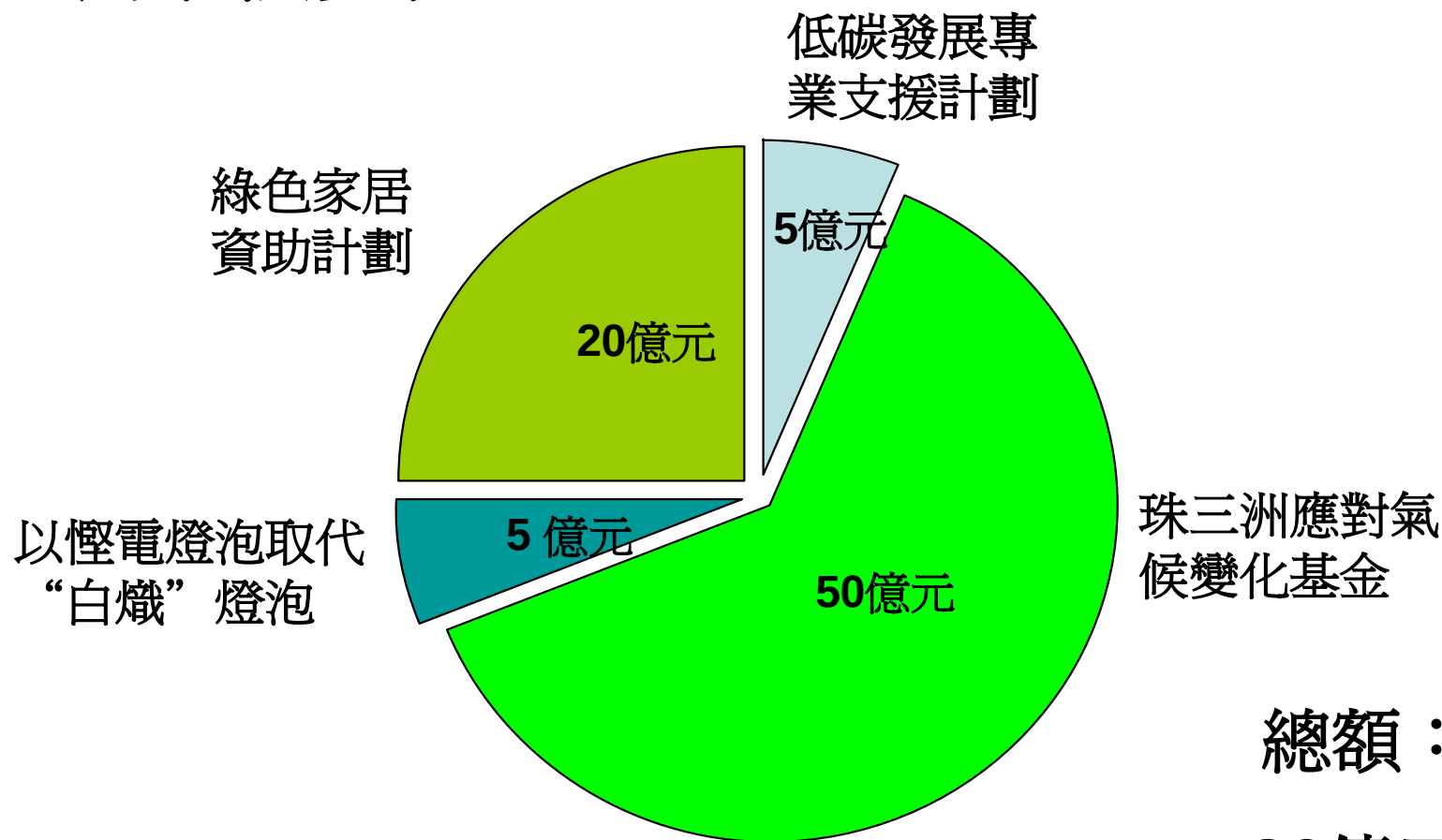
我們建議：

- 在往後的財政年度，若財政盈餘超過某個水平，撥出部份盈餘注入“市民戶口”
- 先把首一百億元盈餘撥備作當年所需用途，把餘下款項的40%分配到“市民戶口”

優點：

- 有助減輕社會公眾要求大幅度“還富於民”的壓力，維持政府財政管理的靈活性

建議四： 應對氣候變化基金



總額：

80億元

專業智慧 · 全民共享

低碳發展專業支援計劃(1)

- 5億元
- 資助市民、居民團體、區議會
- 向專業人士購買服務，協助在家居和社區層面推動低碳生活模式，包括：
 - 為住宅樓宇以至個別住戶進行能源審計，評估能源效益方面的狀況
 - 設計住宅樓宇節能工程方案、提供項目管理服務、協助招標工作、督導節能工程
 - 提供城市規劃及城市設計的諮詢服務，評估地區發展計劃以減低屏風效應和峽谷效應

低碳發展專業支援計劃(2)

- 政府提供七成資助，其餘三成由居民或居民團體自行負擔
- 強化香港房屋協會轄下的物業管理諮詢中心
 - 在現有的9個地區諮詢中心成立一站式「專業支援中心」
 - 為全港市民提供相關諮詢服務
 - 提供合資格的專業人士（例如工程師、規劃師、建築師和測量師等）名冊

綠色家居資助計劃(1)

1. 資助更換“白熾”燈泡為慳電燈泡(即鎢絲燈泡)
 - 每名成年人**100元**，共需款**5億元**
 - 有關資助可透過新成立的「市民戶口」發放
 - 估計可節省電力**9億度**，約**9億元**電費
 - 立法禁止入口取締全部“白熾”燈泡
2. 透過專業支援計劃獲得聘用專業服務，以進行家居能源審計，及改善家居能源效益的相關設計
 - 有關改善工程和更換設備的費用，由居民自行負責

綠色社區資助計劃(2)

- 資助更換具能源效益的設施
 - 資助私人位宅大廈業主在大廈範圍內轉用較具能源效益的設施，和採用符合低碳發展模式的設計
 - 每個住戶可獲得**1,500元**的資助，共撥出**20億元**
 - 可先利用“低碳發展專業支援計劃”，以進行家居能源審計，及改善家居能源效益的相關設計
- 當社區進行大型重建或大規模發展時，受影響的居民團體及區議會可以申請“低碳發展專業支援計劃”資助進行相關評估工作

珠三洲應對氣候變化基金

- 境外措施
- 香港作為一個已發達地區水平的經濟體系，理應對地區性氣候變化承擔更大的責任
- 建議撥出50億元，成立一個專為珠江三角洲地區而設的「珠三洲應對氣候變化基金」
- 粵港兩地政府代表組成“跨政府小組”，負責篩選有關申請
- 資助兩類項目：
 - 緩解措施；適應措施

應付氣候變化的緩解措施

- 旨在減低溫室氣體排放
- 資助京都議定書「清潔發展機制」(Clean Development Mechanism) 範圍以外但符合「自願性碳信貸」標準 (Voluntary Carbon Credit Standards) 的減排項目(例如小型可再生能源項目，再造林項目及分散式的節能項目)
- 全額資助前期諮詢、可行性研究、項目設計及項目管理費用，並以低息貸款形式資助項目的落實執行

應付氣候變化的適應措施

透過資助研究，協助制定最迫切及最具成本效益的適應方案，範圍包括：

- 強化基建措施 (如加固堤岸，提升交通基建和電力輸送設施的安全標準)
- 資源保育 (如水資源保護和回收再利用，保育生態環境以維持生物多樣性)
- 調整城鄉規劃 (如居住在低窪地區的應變措施，降低高風險區的居住密度，改善市區通風及環境質素等)
- 加強公共健康系統 (如疾病預防和警報系統等)



公共專業聯盟

The Professional Commons

謝謝！