

邁向可持續經濟 締造最宜居城市

就2009-10年度財政預算案的建議書

行政摘要

公共專業聯盟

2008年12月

邁向可持續經濟 締造最宜居城市
就 2009-10 年度財政預算案的建議書
行政摘要

1. 香港正陷入經濟衰退周期。本地生產總值（以當時市價計算及按年比較增幅）已連跌兩季，自 2008 年第一季的 9.8% 下降至第二季的 6.4%，第三季再進一步下跌至 3.8%。多項最新經濟預測也紛紛調低了對來年經濟增長的幅度。
2. 雖然特區政府最近宣佈一系列挽救經濟方案，但整體的觀感仍是老調重彈，未能提出具創意的措施。
3. 我們認為財政司司長不應只偏重提供短期措施，在制訂新一份財政預算案時，宜採納以下原則：
 - 善用公共資源以推動社會經濟發展；
 - 廣泛應用資訊及通訊科技；
 - 加強人力資源培訓；及
 - 邁向「最適宜居住城市」的目標。
4. 根據以上原則，我們擬備了一系列政策建議如下：

檢討經濟及財政政策的基本元素

5. 當前的經濟動盪局面暴露了本港經濟的弱點，特別是營商環境每況愈下，已嚴重損害本港經濟活力，然而特區政府的挽救經濟方案，卻沒有有力的應對措施。故此，我們促請特區政府就以下政策作出檢討：
6. **土地政策**：本港現時的土地政策應予以檢討，冀能主動地發展起一個具競爭性的市場環境，以平衡物業市場中買家與賣家的議價能力。
7. **都會核心以外的發展組合**：在都會核心以外地區宜發展不同層級的商業網點，當中包括一些支援性設施，例如酒店、服務式住宅、政府辦公大樓等，而不應只偏重住宅物業發展。南昌站的物業發展規劃可作為一個範例。
8. **基本工程儲備基金的運作**：認真檢討現時基本工程儲備基金的操作模式及收支安排，使公共資源能發揮最大效益。
9. **重新評估「十大基建」的成本效益**：2007-08 年施政報告中提出的「十大

基建」大部份仍處於規劃階段，特區政府應重新評估各項工程的成本效益，包括分析其經濟和社會效益，及能否符合可持續發展原則，以回應公眾對成本效益方面的關注。

推動十大資訊基建

10. 香港在資訊科技基建方面強差人意，未能有效支援一個富創意而且高度複雜的經濟體系。因此，我們應建構一個全面的資訊科技基建體系，同時推動商界廣泛應用資訊科技和提升網絡互聯的程度。綜合而言，本智庫倡議發展十大資訊基建項目如下：
11. **電子市民戶口**：加快開發及推行電子市民戶口計劃及「我的政府」網頁，俾使所有政府部門能為市民提供一站式、個人化服務，包括付費、續牌、預訂、各類政府相關交易，以至其他電子服務。
12. **電子醫療**：加快電子健康紀錄及整體醫療資訊科技的開發，及擴大研發的範圍，並提高私營部門的參與程度，俾使制訂未來發展模式的過程更具透明度。
13. **電子運輸**：加速發展實時交通資訊及動態汽車導航系統和服務，及擴大應用的範圍。
14. **教育**：加大及加快中小學電子課本及內容的開發應用，提高資訊及通訊科技界別在發展中的參與程度；提供資源讓學校聘請資訊科技助理員，協助教師提供更佳資訊科技教育。
15. **旅遊**：旅遊發展局應建立以地點為本的旅遊資訊服務平台，令旅客在港獲得更佳旅遊體驗。旅發局可與私營機構合作改造提升現有平台功能。
16. **食品安全**：利用條碼、無線射頻辨識系統、近距離無線通訊等技術，分階段為食品標籤和資料庫搜尋服務建立架構及推行先導項目。
17. **無線城市**：實現香港成為「無線城市」的宏願，協助無線網絡供應商在公共設施提供有關服務，繼續投資及宣傳無線及移動通訊應用及內容服務。
18. **資訊保安**：向本港的電腦事故應變中心提供持續穩定的財政資源，並增加有關撥款，同時擴大其職權範圍至主動監察網絡惡意行為。

19. **數碼共融**：將寬頻互聯網服務費用納入綜合社會保障援助(綜援)計劃內的基本支出項目，以資助受助家庭的學童。
20. **研究及開發**：簡化創新及科技基金的申請程序，在資訊及通訊科技公司提出申請時給予適當協助，及加快有關審批程序，令更多公司能參與研發工作。

提升學校教學的質素

21. 「**學校發展津貼**」特別撥款：因應教育改革及教職員面對壓力日益增加的問題，我們認為特區政府應該提供雙倍「學校發展津貼」特別撥款予資助小學及中學。津貼水平應提升至每校每年約一百萬元，此舉將可讓學校靈活運用資源以應付其特殊需要，例如用以聘請以下四類人士：
 - 教師／教學助理以協助推行融合教育；
 - 文職人員以處理繁重的行政工作；
 - 圖書館管理員以推展「從閱讀中學習」計劃；或
 - 體育教練或藝術教師以培養學生多元體藝才能。

落實工務工程的相關措施

22. 特區政府應從速分配資源及提供人手以推展各項小型改善及維修工務工程，俾能改善及維修設施。為使這些工程能夠順利推展，各工務部門之間及其與社區的溝通及協調至關重要，這將有助解決工程期間可能出現的矛盾，如滋擾或嘈音問題等。因此，我們提出以下建議：
23. **提升現有設施**：推展小型工程的規劃及審批程序比較簡單，能夠在短期內有效創造職位；例如，路政署可以考慮優先開展現有單車徑改善工程及增加配套設施，及與各公共交通機構商討如何加強現有單車公園的交通配套。
24. **加強與社區的聯絡**：各個工程部門及機構之間宜加強溝通，及與社區保持緊密聯絡。
25. **為本地建造業培育新血**：鑑於建築工人老齡化，及「十大基建項目」日後將需要大量的人手，特區政府應增撥資源，讓建造業訓練局開辦更多課程及加強宣傳。

超越「十大基建項目」的規劃構思

26. 特區政府應具備超越「十大基建項目」的視野，展現更宏大的氣魄，致力把香港建成「最適宜居住的城市」。特區政府作長遠規劃時須高瞻遠矚，採納可持續發展原則及國際先進標準。
27. **更清新的空氣：**為了回應公眾對香港空氣質素的關注，特區政府需加快實施世界衛生組織最新的空氣質素指引，以及牽頭成立「珠三角廢氣減排基金」，以促進跨境減緩及適應策略。
28. **更潔淨的水：**水務署應該提升食水質量，推行水資源循環再用及開展淨化海港計劃第二期乙階段生物污水處理項目。
29. **應對氣候變化：**作為負責任的世界公民，特區政府應盡力處理全球氣候變化問題，並推動「低碳經濟及社會」的發展。特區政府宜致力建立低碳及可持續的地區交通運輸系統，加強防護山坡及海岸的基礎建設，並實施低碳採購政策。
30. **更清潔的能源：**特區政府須檢討現行依賴石油和煤炭作為主要能源的政策，並考慮使用更多替代能源，如天然氣。
31. **為長者創造一個無障礙社會：**鑑於人口老化，特區政府須在建築環境和公共交通工具等範疇，為長者締造一個無障礙的社會。屋宇署可參考香港房屋協會的無障礙通行指引，修訂該署的建築實務手則，俾使所有建築物更適合長者通行。
32. **多樣性區域發展：**要解決本港區域發展不平衡的現狀，特區政府應詳細研究在都會核心以外，發展一個混合住宅、商業及政府設施的「副都市中心」。

全民共享的紓困措施

33. 經濟下滑和持續上升的失業率勢將影響社會各個階層，我們認為特區政府應提供一些惠及全港市民的紓困措施。
34. **公共交通津貼：**鑑於近期多項公共交通工具增加票價和撤銷搭乘優惠，特區政府應向公共交通工具乘客(跨境交通線除外)提供交通津貼。據此，公共交通工具乘客使用八達通咭付款可即時獲得百分之三十的折扣，為期一

年，以紓緩車資方面的壓力。

公共專業聯盟

2008 年 12 月