

●●● | **粤港紧密合作与深港边境地区发展**

谭 刚/2009年9月26日



●●● | **要点**

- 粤港澳紧密合作下的深港合作
- 深港边境地区发展应当遵循的基本原则
- 河套开发与前海计划

●●● | **粤港澳紧密合作下的深港合作**

- 1、《珠三角规划》对粤港澳合作提出了更高要求
- **发展目标：**坚持“一国两制”方针，推进与港澳紧密合作、融合发展，发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心，共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群。
- **发展阶段：**粤港澳合作正在经历从以民间为主、企业主导、市场运作阶段，向三地政府联手打造紧密合作区阶段迈进。

●●● | **粤港澳紧密合作下的深港合作**

- **合作内容**
  - 推进重大基础设施对接
  - 加强产业合作
  - 共建优质生活圈
  - 创新合作方式

●●● | **粤港澳紧密合作下的深港合作**

- 2、《深圳综改方案》提出深港共建全球性物流中心、贸易中心、创新中心和创意中心



●●● | **粤港澳紧密合作下的深港合作**

- 深港经济合作是在“一国两制”模式下，通过深港两地比较利益引导，把香港的资本、市场和管理的优势与深圳的区位、政策和成本的优势结合起来，进而形成深港两地优势互补、分工协作的区域型经济合作。
- 经过将近30年的不断发展和逐步深化，经历了快速发展（20世纪80年代初-90年代前期）、持续探索（香港回归前后-21世纪初）和全面推进（2003/2004年以后）三个发展阶段。

### ●●● 粤港澳紧密合作下的深港合作


- 已经完成或正在经历从加工贸易向制造业与服务行业并举、从经济合作扩展到城市社会各大领域全面合作、从要素单向流动转为有条件的双向互动、从民间合作推进到政府合作。
- 通过将近30年的合作，目前深港正在从一般的衔接、合作阶段向深度融合阶段迈进，从深圳学习追赶香港、服务配合香港向深港共建世界级国际大都市阶段迈进。

### ●●● 粤港澳紧密合作下的深港合作

- 3、因应粤港澳和深港合作新趋势的深港边境地区发展取向。
- 在粤港澳紧密合作、深港共建国际都会的背景下，深港边境地区发展既要体现粤港澳合作、深港合作的主要经验，又要体现粤港澳合作和深港合作的重要成果，还要代表粤港澳合作、深港合作的发展趋势和前进方向。
- 一方面发挥率先启动、先行试验和示范作用，另一方面又要承担辐射、带动、外溢职责。

### ●●● 深港边境地区发展应遵循的基本准则

- 深港边界，东起大鹏湾，西至深圳湾，是一个包括海湾、山区、平地 and 湿地在内的特殊管制地带，东西绵延形成深港之间的陆路边境和海上边界。



### ●●● 深港边境地区发展应遵循的基本准则

- 1、深港边境地区
- 1949年以前，只有一河之隔的深圳和香港是可以自由往来的。那时居民来往深港赶集，互通婚姻，不受任何限制。
- 20世纪50年代至70年代，由于历史的原因，边境耕作曾被限制过，到1976年后恢复，这期间边境过境作业主要是从事过境耕作、过境搬运和前往香港流浮山从事渔蚝生产，限于罗湖、文锦渡、罗芳、长岭、皇岗、赤尾、新沙、沙嘴等8个耕作口，其他地区则成为军事管制禁区。
- 陆路边境线东起南澳葵涌、西至宝安固戍，长达260公里。
- 1988年以后，确定东起盐田避风塘、西至南头大新码头绵延近70公里的边防线，许多军事禁区解除管制，一线实际上成为深港两个行政区之间的分界线，而最明显的分隔就是深圳河和梧桐山。


### ●●● 深港边境地区：香港禁区

约五六十年没有对外开放  
 许多自然环境、乡村建筑，都保存原始风味  
 乡村特色 崎岖的地形，湿地，农地和平地和一些乡村群  
 总人口 约10 000人，当中约 5 000人在沙头角墟居住



### 边境禁区环境与生态

- ◇边境禁区西部主要由米埔自然保护区伸展至落马洲河套和蚝壳围，当中大多数是湿地，包括有鱼塘和沼泽，属高生态价值地区
- ◇东边部份除沙头角墟外，大多是崎岖的山丘，例如红花岭



### 边境禁区背景 建议开放边境禁区

- ◆于2006年9月7日公布
- ◆面积由2,800公顷缩减至800公顷
- ◆1951年设立
- ◆1962年订定现时界线
- ◆东起沙头角海，西迄后海湾
- ◆总面积约达2,800公顷
- ◆出入边境禁区的人士需禁区通行证

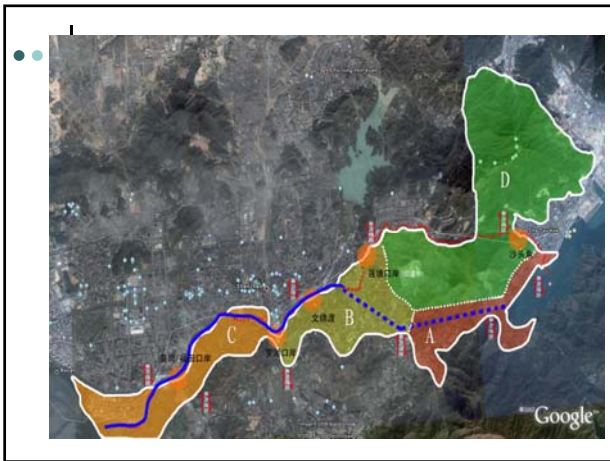
现在边境禁区: 2,800 公顷

◆于2008年1月11日公布，经考虑二○○六年咨询期间所收到的意见，决定将边境禁区覆盖范围缩减至约400公顷

### 深港边境地区发展应遵循的基本准则

#### 2、基本原则

- 满足双方各自需求与推动两地共同发展相结合
- 重点地区功能性开发与带动区域协同发展相结合
- 不可替代与生态护理相结合
- 推进区内发展与创新体制机制相结合
- 集聚双方优势与引进增量资源相结合



### 河套开发与前海计划

#### 1、河套开发

序号	功能定位	序号	功能定位
1	边境工业区	9	高新技术产业园
2	出口加工区	10	跨境媒体文化产业园区
3	大型主题公园	11	大学城
4	新兴工业园	12	深港科技园
5	中医药研究中心	13	“亚洲硅谷”
6	边境贸易区	14	多功能商务区
7	免税“工业特区”	15	观光旅游区、生态旅游区
8	会展馆及贸易博览中心	16	金融改革创新实验区

### 河套开发

#### ■两地民意

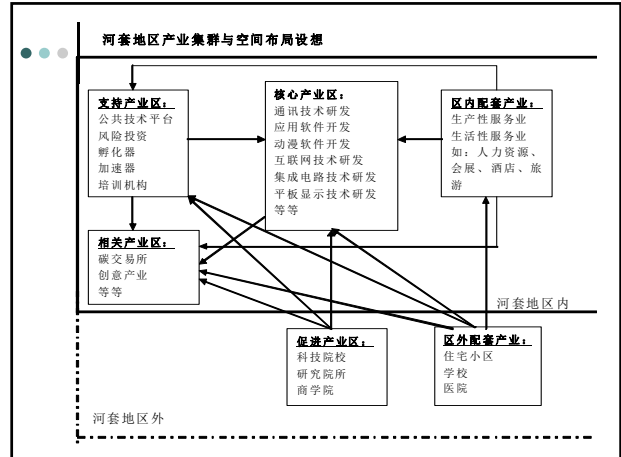
- 高新科技研发
- 高等教育
- 文化创意产业
- 医疗设施及生物医药业

### 河套开发若干方案评估

若干方案设想	乘乘双方优势	满足双方利益需求	辐射带动力	长久不产生负命力	符合环保要求	地域不可替代性	结论
“深港高新科技园”方案评价	基础研究	×	✓	✓	✓	×	×
	应用研究	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	公共技术平台	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	软件开发中心	✓	✓	✓	✓	✓	✓
“深港金融城”方案评价	证券交易所	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	期货交易所	✓	✓	✓	×	✓	×
	两岸金融合作	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	备份中心	×	✓	×	×	✓	×
“大学城”方案评价	中介服务	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	新型综合性大学	✓	✓	×	✓	×	×
	大学管理总部基地	✓	✓	×	✓	✓	✓
跨境免税工业区方案评价	×	×	×	×	×	×	×

### 河套开发

- 总体功能
- 核心功能
- 发展方向
- 运作模式
- 显著标志



### 前海计划

■ 前海地区位于深圳南山区，具有优越的区位优势，综合交通条件良好，城市功能齐备，产业发展空间广阔，土地开发潜力巨大（占地面积约15平方公里，可开发土地约10平方公里），是珠三角区域发展、粤港澳合作特别是深港紧密合作的重要战略节点。

### 前海计划

- 《珠三角规划纲要》（2008年12月）和《深圳综合改革方案》（2009年5月）都明确提出要加快推进深圳前海、后海地区的规划建设和体制创新，以此作为加强与港澳合作和参与东盟自由贸易区合作的重要载体。以此为基础出台的《深圳综合改革方案》，也把加快实施“前海计划”列为近期三年工作任务。此前深圳与香港达成在前海地区共建现代服务业示范区的若干共识，则为前海项目启动提供了可靠保证。
- 随着国家、广东省支持前海地区发展的政策启动实施，以及深港两地在操作层面上对前海地区发展达成实施性共识，前海项目从概念性规划逐步迈向实施操作阶段，同时其功能定位也适应粤港澳紧密合作及深港合作而不断放大拓展，前海地区开发不但成为国家战略背景下粤港澳紧密合作的重要载体，而且也是深港紧密合作、共建国际都会的先导性示范项目，更是南山区打造深港合作先锋城区的启动项目和重要增长极。

### 前海计划

- 合理选择和配置前海地区产业体系，培育区域产业核心竞争力，着力打造区域增长极和发展源
- 明确重要因素：一是区位条件（需对区位条件进行准确分析），二是现有产业状况（需从产业链角度分析需要增强的产业及引进的产业），三是粤港澳合作领域特别是CEPA各期产业放开情况，四是运营商特点。
- 既能满足引进需求（一、二两项）、又能符合引进供给（三、四两项）的产业，都可以列为前海地区的产业引进计划或产业选择纲要。
- 在可供选择的产业引进纲要中，一方面需要根据产业链自身因素进行引进产业的优化组合（强化主导产业特别是核心主导产业），另一方面需要在引进时序上对产业引进计划进行合理配置（优先发展核心主导产业+核心配套产业，推动发展其他主导产业+一般配套产业）。

### 前海计划

- 构建公共服务体系，搭建区域创新平台，探索合作机制优化路径
- 以珠三角地区短缺的公共产品和公共服务为重点，按世界级都市区配置标准，构建前海地区公共服务体系，并向以粤港澳地区为重点对象的广大区域提供区域公共服务。
- 聚集深港创新优势和创新资源，借助深圳成为首个国家创新型城市的发展机遇引入国家创新资源，积极引入全球创新资源，使前海地区成为全球创新体系中集创新人才、创新活动和创新成果于一体的关键部位和重要节点，在全球创新链上发挥重要作用和重大影响。
- 着眼于体制机制创新，力争构造符合“一国两制”要求、与中国模式或中国道路相适应、具有中国特色的区域合作新模式，从而在制度层面上确保前海地区真正成为粤港澳特别合作试验区、深港紧密合作示范区。



