

邁向可持續經濟 締造最宜居城市 — 就**2009-10**年度財政預算案的建議書

公共專業聯盟
2008年12月

邁向可持續經濟 締造最宜居城市
就 2009-10 年度財政預算案的建議書

I. 前言

1. 香港已陷入經濟衰退。¹本地生產總值的增長（以當時市價計算及按年比較）自 2008 年第一季的 9.8% 下降至第二季的 6.4%，第三季再進一步下跌至 3.8%。
2. 本港經濟前景瀰漫著悲觀情緒。2008 年 12 月初，財政司司長曾俊華把 2008 年本港經濟增長的預測，由 4-4.5% 調低至 3-3.5%。²行政長官曾蔭權更表示：「香港在 2009 年出現負增長似乎無可避免」。³多項最新經濟預測也紛紛調低了來年的預期經濟增長幅度。⁴
3. 本港就業市場情況也不容樂觀。雖然本港 2007 年 12 月至 2008 年 2 月非季節性調整的失業率跌至 3.1%，是近年最低的數字，但 2008 年 8 至 10 月的數字已經大幅上升至 3.6%。⁵本港近期大規模裁員的報導不勝枚舉，遍及銀行金融、地產、科技、飲食以至零售業都出現裁員潮。財政司司長最近公開表示「擔心」本港的就業前景，直言：「未來一年的就業情況將會大為惡化」。⁶部份經濟分析員及學者更估計 2009 年失業率將會升至 4 至 5%。⁷
4. 2008 年 12 月 8 日，行政長官宣佈一系列的刺激經濟方案。然而，有關方案主要是為本港中小企提供短期紓困措施、創造臨時職位，以及重申金融業的重要性及加強與內地合作。簡而言之，特區政府不過是重彈老調，沒有提出具創見的構思。
5. 我們期望財政司司長於 2009 年 2 月發表的財政預算案，不應只局限於實現行政長官承諾的短期措施。面對預期的經濟表現下滑，司長能否在預算案闡述一套引領香港經濟持續發展，及進一步提升本港的競爭力和整體生活質素的構思，是至關重要的。

¹ 經濟衰退的普遍定義是，當國內生產總值連續兩個季度持續縮減，即可認為出現了經濟衰退。請參看 <http://recession.org/definition>。

² 〈曾俊華：擬創四萬職位〉，《信報》，2008 年 12 月 2 日，3 頁。

³ <http://www.info.gov.hk/gia/general/200812/08/P200812080140.htm>。

⁴ 對經濟增長最悲觀的預測是來自高盛的負 3%，和瑞銀的負 2.2%。請參看〈高盛料港明年 GDP 倒退 3% 行內最淡〉，《明報》，2008 年 12 月 12 日，B3 頁。

⁵ 臨時數字，請參看

http://www.censtatd.gov.hk/hong_kong_statistics/statistical_tables/index.jsp?charsetID=1&subjectID=2&tableID=006。

⁶ <http://www.rthk.org.hk/rthk/radio1/hkletter/20081206.html>。

⁷ 譬如恆生銀行的經濟師預測，在 2008 年底失業率會上升至 4.3%，稍後或會擴展至 5%。請參看〈明年暑假失業最惡劣促進就業料有第二波〉，《明報》，2008 年 12 月 9 日，A4 頁和〈恆生料明年港經濟零增長〉，《大公報》，2008 年 12 月 5 日，B1 頁。

6. 因此，公共專業聯盟擬備了一系列政策建議，供司長於制訂 2009-10 年度年度財政預算案時參考。
7. 我們認同，新一份預算案的重點應放在為本港注入新動力及創造就業。但必須指出的是，該等挽救經濟措施同時需要物有所值，並能提升香港競爭力及生活質素。因此，財政司司長在制訂新一份財政預算案時，宜採納以下原則：
 - 善用公共資源以推動社會經濟發展；
 - 廣泛應用資訊及通訊科技；
 - 加強人力資源培訓；及
 - 邁向「最適宜居住城市」的目標。
8. 根據上述的原則，我們的政策建議涵蓋以下範圍：
 - 檢討經濟及財政政策的基本要素；
 - 推動十大資訊基建；
 - 提升學校教學的質素；
 - 妥善落實工務工程的相關措施；
 - 超越「十大基建項目」的規劃構思；及
 - 全民共享的紓困措施。

II. 檢討經濟及財政政策的基本要素

1. 過去數月，香港特區政府把恢復經濟秩序及穩定社會信心視為首要任務。有關措施雖能短暫紓緩社會的不安情緒，卻未能有效回應本港的經濟弱點，特別是營商環境每況愈下，已嚴重損害本港經濟的活力。因此，現在是適當時候審視行之已久的高地價政策，因為高地價長期以來被視為導致本港高營商成本的關鍵。特區政府可考慮發展都會核心以外的地區，優化土地使用。此外，特區政府宜增撥資源推動提升香港長遠競爭力及生活質素的社會及經濟項目。基於此，我們應審慎考慮如何適當運用財政儲備，特別是基本工程儲備基金的運作安排。

提議一：檢討土地政策

2. 本港現時的土地政策應予以檢討，冀能發展一個具競爭性的市場環境，以平衡物業市場中買家與賣家的議價能力。不然，土地的壟斷性質可能延伸至地產市場。

現況

特區政府是香港唯一的土地供應者，其他人士（除了聖約翰大教堂以外）都只是土地租賃人而已，不可在市場轉售土地。故此，特區政府供應土地的時機及數量，會對地價產生關鍵作用，進而影響地產物業價格。

誠如前文所述，壟斷性市場造成高樓價情況，已經扼殺很多中小企的生存空間，大大削弱了本港經濟的多樣性。根據瑞士洛桑「管理發展研究所」於 2008 年出版的《世界競爭力年鑑》，高價格成本對香港的競爭力極為不利，這是高住宅租金（在 55 個參與調查的經濟體系中，香港排名第 53，即第二高的住宅租金）和高辦公室租金（香港排名第 45，即第十一高辦公室租金），所導致的。

哈佛大學教授米高波特（Michael Porter）認為，發展創新導向型經濟的關鍵因素是要有足夠深度的輔助性行業。但令人失望的是，香港經濟多樣性的程度日漸減低，以致眾多行業發展新導向型經濟所需的支援不足，窒礙香港的長遠發展。⁸

提議二：都會核心以外的發展組合

3. 都會核心以外的土地發展組合是另一個令人關注的問題。都會核心以外除了興建住宅物業外，應發展不同層級的商業網點，並規劃發展一些支援性設施，例如酒店、服務式住宅、政府辦公大樓等。南昌站的物業發展規劃可作為一個範例，詳細建議如下：

⁸ Michael Porter, *The Competitive Advantage of Nations*, (New York: The Free Press, 1998).

詳細建議 1：商業網點

- 除了依照原計劃於南昌站上蓋興建辦公大廈外，我們建議將規劃中的一幢住宅樓宇改為商業用途，把商業樓宇的數目增至兩幢。南昌站相信可以發展為企業後勤部門服務的集中地。

現況

特區政府最近宣布調整西鐵南昌站上蓋項目規劃，將刪除住宅樓宇及商業大樓各一座，餘下九幢住宅樓宇。⁹ 這將使該項目變成另一個純粹住宅物業發展項目。

南昌站是一個交通樞紐，連接港鐵西鐵線、東涌線及興建中的九龍南線，這些路線分別連接新界西部、中環和北大嶼山東部以及尖沙咀。因此，企業在此設立辦公地點將會是十分便捷的。

其實，東涌線沿線各站已經有不少辦公大樓。舉例來說，匯豐銀行及中國銀行在奧運站旁各有一幢後勤部門辦公大樓，而奧運站與南昌站僅一站之隔而已。

詳細建議 2：服務式住宅

- 南昌站上蓋也可發展成一個商務及酒店的中心，辦法是把其中一幢住宅樓宇改為服務式住宅大廈。

現況

酒店房間供應不足及房價高昂，嚴重窒礙香港旅遊業的發展。據報導，2007 年初全港酒店房間數目只有 43 000 間，到 2011 年整體供應仍將少於 60 000 間。另一方面，近年有些新建成的酒店已非位於傳統旅遊區，而是坐落其他交通方便的地區；例如，黃竹坑及石排灣便有若干酒店發展項目。

⁹ 為減低屏風效應，政府建議減少 1 座住宅大廈和 1 座寫字樓的物業發展，樓層高度亦會減少，地積比率也由 8 倍減至 6.6 倍。本智庫歡迎政府的有關建議，但對剔除商業樓宇發展，感到失望。資料來源：〈西鐵物業降地積比免「屏風效應」 政府少收 20 億 南昌站 元朗站 上蓋減建高樓〉，《文匯報》，2008 年 11 月 19 日，A16 頁。

詳細建議 3：政府辦公大樓

6. 南昌站若要發展成商業樞紐，可考慮把部份政府部門遷往該處。透過把現時租用商業中心區樓宇的政府部門遷往該處，有助提升南昌站商業大廈的租用率，及增加該處的人流。

現況

公共專業聯盟建議把政府辦公室遷離都會核心。¹⁰事實上，根據 2007 年政府產業署年度報告，特區政府已計劃於東、西九龍各興建一幢辦公大樓。其中，西九龍的項目是「為重置受中九龍幹線工程影響的政府辦公室」。¹¹財政司司長也在 2008-09 年財政預算案中宣布，特區政府「積極研究把位於灣仔海傍的三座政府辦公大樓遷離現址」。¹²由此可見，特區政府在規劃重置辦公大樓時可以有頗大的迴旋空間。

提議三：檢討基本工程儲備基金的運作

7. 基本工程儲備基金(以下簡稱基金)的操作模式及收支安排應予以檢討，俾使公共資源能發揮最大效益。

現況

特區政府於 2000 年檢討公共會計制度，檢討結果見諸其後出版的《政府帳目匯報政策檢討》。基本工程儲備基金是根據《公共財政條例》第 29 條而設立的，款項主要來自賣地收入，投資收入及政府借貸所得款項。基金的主要支出則包括工務計劃¹³、非經常資助金，主要系統設備和電腦化計劃，也可轉移為政府一般收入及需要時償還政府借貸。¹⁴

面對當前的經濟困境，香港需要更多資金應急。但有關基本工程儲備基金運用的規條顯得過於僵化。舉例來說，該基金的主要用途限於「轉撥至政府一般收入」以支付公共工程項目的開支。

¹⁰ 公共專業聯盟，《重構城市佈局：副都市中心發展策略與全國高鐵香港段規劃研究報告》，2008 年 3 月。

¹¹ 《政府產業署 2007 年工作報告》，<http://www.gpa.gov.hk/chinese/doc/gpa_annual_report_2007.pdf>。

¹² 《2008-09 年財政預算案》，第 82-83 段，<<http://www.budget.gov.hk/2008/chi/budget24.html>>。

¹³ 工務計劃包括：土地徵用、港口及機場發展、建築物、渠務、土木工程、公路、新市鎮及市區發展、水務及房屋。

¹⁴ 請參看 <<http://www.fstb.gov.hk/tb/cdr/report/c-report-content.htm>>，2.11.2 段。

提議四：重新評估「十大基建」的成本效益

8. 2007-08 年施政報告中提出的「十大基建」大部份仍處於規劃階段，特區政府應重新評估各項工程的成本效益，以回應公眾對有關項目效益的關注。

現況

雖然特區政府表示「十大基建」將可為香港帶來龐大的經濟效益，但部份項目卻受到社會人士的質疑。

舉例來說，香港中文大學航空政策研究中心對「香港及深圳機場接駁鐵路」項目進行了可行性和影響評估，結論是：該項目在財務上並不可行，而且會損害香港作為航空交通樞紐的角色。¹⁵

詳細建議：採用客觀的評估準則

9. 特區政府應該制定一套客觀準則，以評估「十大基建」各個項目。這些準則不僅要審視有關工程對香港經濟的貢獻，更要評估它們對整體社會的中長期利益，以及能否符合可持續發展原則。

¹⁵ 在該報告中，以接駁鐵路的最低建築成本為 300 億港元和最高票價 400 港元估算，該段鐵路需要每年有 684 萬人次乘搭，才能達致一年 3% 的回報率。這個數字是現時從香港國際機場海天碼頭到深圳福永碼頭渡輪乘客量的十倍（在 2006 年只有 501 000 人次使用）。因此，該報告的作者認為「雖然我們只是利用一些簡化和具限制性的假設和數據，卻可以認定該條鐵路在財政上並不可行。」報告的另一論點指：「香港能否保持在華南地區航運中心的地位，會面對一定程度的風險，而香港國際機場與深圳國際機場連接路會或多或少會加重該風險。」

請參看 Cheung Kwok Law, Japhet Law, and Dicky Tse, "A Preliminary Investigation on the Feasibility and Implications of the HKIA-SZA Fast Rail Link," (香港，香港航空政策研究中心，香港中文大學決策和管理經濟學系，香港中文大學，2008 年)，15 和 27 頁。

III. 推動十大資訊基建

1. 「十大資訊基建」具有重要戰略意義，不僅能在未來數年促進消費和提高本地生產總值，還能為本港建立起先進而且更緊密聯繫的公共交通系統，及進一步改善跨境交通運輸系統。香港號稱國際都會，在多方面備受推崇，但資訊基建方面卻強差人意，缺乏一個強大的資訊科技體系，無法推動香港進一步發展一個富創意而且高度複雜經濟體系。因此，我們應建構一個全面的資訊科技基建體系，同時推動商界廣泛應用資訊科技和提升網絡互聯的程度。基於此，本智庫倡議發展十大資訊基建項目如下：

資訊服務

提議一：電子市民戶口

2. 加快開發及推行電子市民戶口計劃及「我的政府」網頁，俾使所有政府部門能為市民提供一站式、個人化服務，包括付費、續牌、預訂各類政府相關交易，以至其他電子服務。

現況

目前政府網站主要仍是單向地發佈訊息。

詳細建議

- 3.1 讓個人用戶或企業設定個人化的「我的政府」網頁；用戶可以因應個人需要選出所需政府服務或信息置於個人化頁面中。
- 3.2 用戶只需擁有一個政府的電子帳戶，便可以登入一個統整及方便的介面，使用所有政府電子服務。若如此，用戶便不用為使用不同服務而記憶多個密碼。
- 3.3 用戶應該可以在個人戶口中儲存一些個人常用的電子證件或政府文件，供日後處理與政府相關事務時使用；可考慮儲存的文件包括身份證，駕駛執照，公開考試紀錄等。
- 3.4 政府應該為電子帳戶制訂一套整全的網上保安策略，例如設立多層次的登錄管制制度以管理各項可透過電子戶口使用的政府服務。

提議二：電子醫療

4. 特區政府宜加快電子健康紀錄及整體醫療資訊科技的開發，及擴大研發的範圍，並提高私營部門的參與程度，俾使制訂未來發展模式的過程更具透明度。

提議三：電子運輸

5. 加速發展實時交通資訊及動態汽車導航系統和服務，及擴大應用的範圍。

現況

跟其他國際城市比較，香港在運輸方面的資訊科技系統相當落後。雖然政府資訊科技總監辦公室、運輸署，以及相關的商會共同成立了工作小組，但開發系統的進展仍然未能使人滿意。

提議四：教育

6. 特區政府應加大及加快中小學電子課本的開發應用，並提高資訊及通訊科技界別的參與程度。此外，特區政府宜增撥資源讓學校聘請資訊科技助理，協助教師提供更佳的資訊科技教育。(參看第四部份)

詳細建議 1

- 7.1 在教學上使用電子書，不單爲了減輕家長購買教科書的負擔，更重要的是讓教師和學生體驗更加活潑和動態的教與學方法。故此，使用開放源碼製作課本，將可以擴大電子書的功效。

詳細建議 2

- 7.2 部份參考書籍和補充學習材料可能比較昂貴，特區政府應該補貼學校以「機構合法授權」方式購買電子圖書。

詳細建議 3

- 7.3 目前的「電腦回收計劃」應予以擴充，俾能向貧困家庭兒童提供免費電腦。

現況

現時香港仍有少數家庭的在學兒童面對數碼鴻溝，主要是綜合社會保障援助受助家庭或在職貧窮家庭的兒童。在 2005 年，家中沒有電腦的小學和中學生分別有 7% 和 4%。¹⁶

提議五：旅遊

8. 旅遊發展局應提升現有資訊平台的功能，建立以地點為本的旅遊資訊服務平台，使旅客在港獲得更佳旅遊體驗。旅發局可與私營機構合作改進現有平台功能。

詳細建議

- 9.1 隨著全球定位系統（GPS）、GSM 技術的普及化，和日趨普遍的 Wi-Fi 網絡，訪港旅客將可透過流動設備如個人電子手帳或手提電話，在主要商業及旅遊區享受到互聯網導遊服務。定位科技配合香港街道地圖將對遊客，特別是自助旅客，帶來極大方便。
- 9.2 應發展作商業用途的數碼旅遊地圖，供個人電子手帳及手提電話使用。網上數碼地圖宜提供更全面的旅遊景點信息，而不限於提供交通資訊。它也應與專門的旅遊網站連結，提供景點的特色、歷史、虛擬遊覽、購物飲食指南、文化活動和表演時間表，甚至還可以設立留言簿。
- 9.3 不同的 GPS 地圖可以結連不同的網上目錄，以照顧不同遊客的需要，例如觀光旅客、商務訪客等。加強電子營銷，相信可以增強遊客對香港多姿多采都市生活的體驗。

提議六：食品安全

10. 特區政府應參考條碼、無線射頻辨識系統、近距離無線通訊等技術的發展情況，就食品標籤和資料庫搜尋服務制定發展架構，以及推行先導項目。這些資訊及通訊科技工具可以使食品標籤儲存更詳細的資料，及更易於閱讀，有助解決貼紙標籤面積有限的問題。

16 〈推行先前數份「數碼 21」資訊科技策略的進度報告〉，送交立法會資訊科技及廣播事務委員會的文件，（立法會文件，No. CB(1) 670/06-07(03)），
<<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/itb/papers/itb0115cb1-670-3c.pdf>〉。

未來發展

當香港具備優越的資訊科技基建，而先進的資訊科技設備也有較高的普及程度，屆時把資訊科技應用到食品標籤方面，可以發展為香港的一個卓越領域，甚至可以把應用範圍推廣至其他產品如藥品等。

基礎設施

提議七：無線城市

11. 特區政府應致力落實香港成為「無線城市」的宏願，協助 Wi-Fi 網絡供應商在公共設施提供有關服務，繼續投資及宣傳無線及移動通訊應用及內容服務。

未來發展

Wi-Fi 網絡覆蓋範圍仍然有很大的拓展空間，特別是 Wi-Fi 網絡定位技術可以補 GPS 的不足，增加定位的準確程度，及在應用上有更大的發展潛力。故此，鋪設全港性的 Wi-Fi 網絡應作為一項長遠的策略性措施，使香港作為「世界上其中一個最先進的無線城市」名實相符。¹⁷

提議八：資訊保安

12. 特區政府宜向本港的電腦事故應變中心提供持續穩定的財政資源，並增加有關撥款，同時擴大其職權範圍至主動監察網絡惡意行為。有關措施將有助香港履行一個負責任的世界公民應有的義務，與各國協調共同打擊電子惡意活動。

現況

為應付網絡安全的威脅，特區政府已資助香港生產力促進局成立香港電腦事故應變中心。然而，該中心沒有固定及長遠的資金來源，因此，只能依靠政府按年的特殊撥款以維持日常業務。另一方面，該中心也未能主動檢測和監察本地的電子惡意活動。¹⁸

香港其實十分容易受到外來的電子攻擊。根據資訊科技顧問的研究，有 89% 發

¹⁷ 〈無線通訊服務普及促進香港成為先進無線城市〉，新聞公報，2008 年 1 月 30 日，
<<http://www.info.gov.hk/gia/general/200801/30/P200801300131.htm>>。

¹⁸ <<http://www.info.gov.hk/gia/general/200705/09/P200705090162.htm>>。

送到香港的電子郵件是垃圾郵件，相比全球平均只有 80% 為高。以病毒的攻擊率計算，香港有 1.34% 的郵件含有病毒，遠高於 0.78% 全球平均數。¹⁹ 在過去 10 個月，香港受到黑客攻擊的次數增加了 44%。另一方面，全港估計超過 69% 的家庭（即全港 225 萬戶中的 156 萬戶）擁有一台電腦及透過寬頻上網，43.2% 的電腦及寬頻用戶每星期使用互聯網超過 20 小時，²⁰ 加上很多用戶保持電腦 24 小時連線，以上因素均使他們非常容易受到攻擊。

提議九：數碼共融

13. 特區政府應將寬頻互聯網服務費用納入綜合社會保障援助(綜援)計劃內的基本支出項目，以資助受助家庭的學童。

提議十：研究及開發

14. 特區政府宜簡化創新及科技基金的申請程序，在資訊及通訊科技公司提出申請時給予適當協助，及加快有關審批程序，令更多公司能參與研發工作。

現況

1998 年，特區政府成立 50 億元的創新及科技基金；可是運作十年後，至今只成功批出了 36 億元。²¹

創新及科技基金的審批過程被批評為過於複雜和耗時，程序包括：（1）基金秘書處進行初步篩選；（2）個人申請可能需要接受外部同行審查；（3）基金秘書處評估，連同外部同行審查結果，會提交給評估小組再審批；最後（4）該小組的評審結果將交由政府批核。²²

目前基金主要提供三種類型的資助²³，較能照顧大型企業或高等教育機構的尖端資訊和通信技術項目的需要，本地中小型企業難以成功取得基金的資助。

¹⁹ 〈City is Top Target for Cyber Villains Behind Virus Blitz〉，《英文虎報》，2008 年 11 月 20 日，8 頁。

²⁰ 政府統計處，〈資訊科技的使用情況和普及程度〉，《主題性住戶統計調查報告書 - 第三十二號報告書》，2007 年 12 月，

<http://www.censtatd.gov.hk/freedownload.jsp?file=publication/stat_report/social_data/B11302322007XXXXB0100.pdf&title=Thematic+Household+Survey+Report+-+Report+No.32&issue=-&lang=1&c=1>。

²¹ <<http://www.itf.gov.hk/tc/statistics/StatTable101View.asp?StatTypeId=101&StatId=528&StatCaption=%E6%92%A5%E6%AC%BE%E6%A6%82%E8%A6%BD>>。

²² <<http://www.itf.gov.hk/tc/Forms/itf-itsp-guide2008-c.pdf>>。

²³ 第一層撥款模式包括成立研究及發展中心，以進行以下範疇的研發工作：汽車零部件、物流及供應鏈管理應用技術、紡織及成衣、納米科技及先進材料、及資訊及通訊技術（包括通訊技術、電子消費品、集成電路設計及光電子）。第二層撥款模式包括資助不同核心主題的研發項目，包括粵港科技合作資助計劃下提交的項目。第三層撥款模式則包括資助較具前瞻性和富創意的應用研發項目。

IV. 提升學校教學的質素

1. 令人失望的是，行政長官只宣佈增聘數千名公務員，卻沒有趁機處理其他公營部門，例如學校人手短缺的問題。教育既被視為投資的關鍵性措施，在特區政府整體開支中佔最大份額。我們相信，在學校創造更多職位，這樣可以提供一個更佳的學習環境，進一步提升教學質素，是更有意義和物有所值的。

提議一：增加「學校發展津貼」特別撥款

2. 因應教育改革及教職員壓力日益增加的問題，我們認為特區政府應加倍發放「學校發展津貼」，作為給予中小學的特別撥款。每校每年津貼水平由 50 萬增至約 100 萬元。²⁴

現況

每間學校就學校本身和學生發展會有不同的規劃。「學校發展津貼」特別撥款可以讓學校靈活運用額外的資源，聘請更多的職員或把服務外判，以減輕教師教學及非教學的工作量。²⁵這種靈活性相信更能滿足學校間不同的發展需要。

3. 根據現行校本管理的制度，每間學校可以更靈活地運用財政資源，以實踐自己的目標。目前，許多學校在不同教育範疇拓展自己優勢，如資訊科技教育、融合教育、「從閱讀中學習」計劃等。然而，這些學校都面對類似的問題，就是礙於資源不足，無法進一步提高教育質量。因此，我們認為學校在獲得額外資源後，可因應自己的需要增聘以下幾類人手：

例子 1：教師／教學助理以協助推行融合教育

現況

目前，約有300所小學和37所中學實行融合教育。學校會按學生的特殊需要和程度獲得資助，款額為每年每名學生約一至兩萬元。

實踐融合教育的學校，同一課堂內會安排有特殊教學需要的學生與普通學生一起上課，因此產生很多問題。不少前線教師投訴，現時教育局提供的額外資助不足以解決問題。其實，小班教學或安排教學助理協助上課，是最常見的解決

²⁴ 在 2008/09 學年，資助小學和中學的學校發展基金分別為 566,027 港元和 463,100 港元。如該基金增加一倍金額的話，將會分別增至有 HK\$1,132,054 和 926,200 港元。請參看

<http://www.edb.gov.hk/FileManager/EN/Content_4802/eoebg_apri_schsp_e.pdf>，

<http://www.edb.gov.hk/FileManager/EN/Content_4802/eoebg_asec_schsp_e.pdf> (英文版)。

²⁵ 請參看：<<http://www.edb.gov.hk/index.aspx?nodeID=2442&langno=2>>。

方法。因此，能否順利推行融合教育的關鍵在於會否有足夠的資源及人手。

例子 2：文職人員

現況

現時，許多學校申請校外資助（如優質教育基金，語常會語文基金等）以改善學校設施，或資助有關特殊學生的項目。這不僅增加教師的工作量，而且文職人員也需要處理額外的行政及財務工作。²⁶

現行就業市場

就業市場目前沒有足夠的文職職位吸納相關求職人士，根據勞工處的最近資料顯示，文職工作目前只有 961 個空缺，但求職人數卻高達 6 147 人。²⁷

例子 3：圖書館管理員

現況

「從閱讀中學習」計劃曾經是「終身學習」的重要倡議項目之一，近年發展為一項校本活動，一些學校將閱讀作為日常的重要學習活動。可是，目前每校只有一名圖書管理員，負責整所學校所有圖書館和閱讀相關的工作，難以在全校範圍內有效推廣閱讀。

提議二：增設資訊科技人員編制

4. 在全港中小學的人手編制中，每校最少增加一名資訊科技助理，以增加對教師在資訊科技教育上的支援。資訊科技助理不僅提供技術支援，還可以促進師生在學習及教學上使用更多資訊科技。

現況

儘管特區政府積極推動學校教學更廣泛應用資訊科技，卻沒有相應增加編制，學校資訊科技方面資助主要來自教育局「資訊科技綜合津貼」（CITG）。在 2008/09 學年，一所有 25 至 30 班的中學可獲\$312,463 的津貼（即約每月

²⁶ 請參看 <http://www.tsk.edu.hk/news/after_school_support_programme07-08.pdf>。

²⁷ 〈空缺減 2 成 職位多錯配〉，《文匯報》，2008 年 11 月 30 日，A2 頁。

\$26,000)。該筆資助需應付購買資訊科技相關的消耗品、接駁互聯網費用、聘請技術支援人員等支出，這筆資助顯然不足以應付有關開支。²⁸ 因此許多學校需要撥出部份「學校發展津貼」聘請資訊科技人員。²⁹

學歷與培訓

資訊科技助理應至少擁有副學士學位，俾能在資訊科技教育上發揮積極作用。資訊科技助理應做實驗室技術員修讀類似教育局的「實驗室助理員認證課程」，接受在職培訓。³⁰

增加人手編制

應按每所學校班級數目編配資訊科技助理的人手。每所學校應至少有一名助理，最多則可以有兩名。由於現時香港有 925 所資助小學和中學，這項措施一旦實行將可馬上創造超過 1000 個職位空缺。

²⁸ 教育局，〈資訊科技綜合津貼〉，《教育局通函第 149/2006 號》，在 2008/09 年度的資助額可參看 <http://www.edb.gov.hk/FileManager/TC/Content_2306/edbcm06149_c.pdf>。

²⁹ 根據本智庫從 925 間政府資助的中小學抽取 18 間學校（每區抽取一間中學或小學），發現半數學校調配學校發展基金以聘請額外人手以支援 IT 教育。（參看附件一）

³⁰ 諸參看教育局，“Code of Aid for Secondary Schools”，<http://www.edb.org.hk/EDNEWHP/resource/edu_doc/coa/sec_coa/App05.htm>（英文版）。

V. 落實工務工程的相關措施

1. 特區政府宣布開展大規模工程項目以創造就業機會，使社會對有關工程的效益愈形關注。由於全港性及大型工程難免造成噪音滋擾或交通擠塞等問題，市民可能更歡迎政府先推出一些期待已久改善及急需維修小型工務工程。為使各項工程能夠順利推展，工務涉及的部門之間及其與社區的溝通及協調至關重要，這有助減少民怨及提升市民對有關工程的接受程度。培訓及提升人力資源質素是另一個關鍵因素，不僅有助順利推展各項工程，長遠而言也能提高香港的競爭力。

提議一：提升現有設施

2. 推展小型工程的規劃及審批程序比較簡單，能夠在短期內有效創造相當數量的職位。
3. 舉例說，路政署可以考慮優先開展現有單車徑的改善工程及增加配套設施，而不是倉促加快興建連接新界東部及西部的單車徑。

詳細建議 1

4. 特區政府宜為現有的單車徑增添配套設施，例如，設立「單車公園」供攤檔出租單車，以及其他康樂設施和零售亭，可考慮增建單車徑匯合中心、休息地點/觀景台/一般設施及園藝設施。

現況

特區政府計劃興建 82 公里長、連接新界東部及西部的單車徑。施工計劃分為兩個階段：首階段是屯門至馬鞍山路段，預計於 2009 年年中展開；次階段是荃灣至屯門段，政府計劃提前於 2011 年開始建設。³¹

詳細建議 2

5. 為提高現有單車徑的使用量，特區政府應與公共交通機構協商改善現有單車徑的交通配套。

現況

根據特區政府最近向立法會提交的文件，政府承認「因公共交通服務未有所

³¹ 〈新界單車徑網絡〉，送往立法會發展事務委員會的文件，2008 年 5 月，文件編號：CB(1)1602/07-08(07)，<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev0527cb1-1602-7-c.pdf>。

及，令致新界一些騎單車熱門地點交通並不便利。」³²

提議二：加強與社區的聯繫

6. 各個工程部門及相關單位宜加強溝通，及與社區保持緊密聯絡，這將有助加快各項基建及小型工程的進度。工程部門（例如由路政署負責協調道路工程的公用設施政策統籌組）固然須主動與社區聯絡，民政事務總署及各區民政事務處應加強與社區溝通和協調，以確保各項工程得以順利進行。這不僅有助減低對社區的騷擾，更能爭取社區人士的諒解。若然如此，施工過程將可更形順暢。

現況

全港有多項大型基建和眾多小型工程項目同時施工，更有為數不少的工程處於規劃籌備階段。12月初，行政長官公布一攬子刺激經濟的計劃，其中特區政府及香港房屋委員會的基建和小型工程項目估計可創造 55 000 個就業職位。³³在 2008 年 4 月至 11 月期間，獲批「地區小型工程計劃」涉及的款項達到 3.73 億元。³⁴

舉例來說，水務署正開展全港水管更換及修復計劃第三階段工程。工程包括更換及修復全港約長 800 公里的水管。³⁵特區政府官員承認，如果要在短時間之內完成相關工程，將會嚴重擾亂道路交通和為市民帶來不便。因此，有關工程將會分為四個階段直至 2015 年完工。³⁶

提議三：為本地建造業培育新血

7. 鑑於建築工人老齡化問題日趨嚴重，而 2007-08 年度施政報告提出的「十大基建項目」需要大量建造業人才，特區政府應增撥資源，讓建造業訓練局開辦更多培訓班及加強宣傳。

現況

本地建造業工人正面臨行業規模縮減，和工人整體年齡日趨老化的問題：從事

³² 同上。

³³ 〈行政長官經濟機遇委員會會議結束後會見傳媒談話內容（一）（附短片）〉新聞公報，2008 年 12 月 8 日，〈<http://www.info.gov.hk/gia/general/200812/08/P200812080210.htm>〉。

³⁴ 〈立法會十三題：區議會地區小型工程〉，新聞公報，2008 年 12 月 10 日，〈<http://www.info.gov.hk/gia/general/200812/10/P200812100099.htm>〉。

³⁵ 〈<http://www.wsd.gov.hk/tc/html/edu/rehab/programme.htm>〉。

³⁶ 〈立法會二題：更換及修復水管工程〉，新聞公報，2008 年 4 月 23 日，〈<http://www.info.gov.hk/gia/general/200804/23/P200804230175.htm>〉。

建築業的人數由 2005 年 441 300 人下降至 2008 年只有 400 100；當中年齡介乎 15 至 39 歲組別的人數下降了 64 600 人（22%）；相反 40 歲以上的工人卻增加了 23 400 人。³⁷

³⁷ 政府統計處，綜合住戶統計調查按季統計報告書，不同年份，請參看：

<http://www.censtatd.gov.hk/freedownload.jsp?file=publication/stat_report/labour/B10500012008QQ03B0100.pdf&title=%ba%ee%a6X%a6%ed%a4%e1%b2%ce%adp%bd%d5%acd%ab%f6%a9u%b2%ce%adp%b3%f8%a7i&issue=2008%a6%7e%b2%c43%a9u&lang=2&c=1>，和

<http://www.censtatd.gov.hk/freedownload.jsp?file=publication/stat_report/labour/B10500012007QQ03B0100.pdf&title=%ba%ee%a6X%a6%ed%a4%e1%b2%ce%adp%bd%d5%acd%ab%f6%a9u%b2%ce%adp%b3%f8%a7i&issue=2007%a6%7e%b2%c43%a9u&lang=2&c=1>，和

<http://www.censtatd.gov.hk/freedownload.jsp?file=publication/stat_report/labour/B10500012006QQ03B0100.pdf&title=%ba%ee%a6X%a6%ed%a4%e1%b2%ce%adp%bd%d5%acd%ab%f6%a9u%b2%ce%adp%b3%f8%a7i&issue=2006%a6%7e%b2%c43%a9u&lang=2&c=1>。

VI. 超越「十大基建項目」的規劃構思：邁向「最適宜居住城市」的目標

1. 「十大基建項目」主要是交通基礎設施（十佔其六）³⁸和大型地區項目，卻欠缺實質措施以提高生活質素，俾能達致國際級城市應有的生活水平。雖然 2007-08 年度施政報告作出了建立優質生活環境的構思，但除已實落長遠增加使用液化天然氣能源一項外，整體進展還遠遠不能令人滿意。因此，在基建硬件設施以外，特區政府應考慮推行有助香港邁向「最適宜居住的城市」的項目，包括潔淨空氣、食水等，簡而言之，優化生活環境。此外，為長者締造一個無障礙的社會，對本港社會發展同樣重要，可以幫助香港成爲一個真正具關懷與愛心的社會。

現況

香港在各項世界「最適宜居住的城市」的調查中排名甚低。例如，2008 年一家國際顧問公司所做的「全球城市生活質量排名」調查中，香港在 215 個主要城市中只能排名第 70 位。³⁹

2. 若要構建優質的生活環境，並使香港成爲世界上其一個「最適宜居住的城市」，特區政府應調整發展規劃的優次，以超越「十大基建項目」的視野，作長遠規劃時採納可持續發展原則及國際先進標準。

提議一：更清新的空氣

3. 爲了回應公眾對香港空氣質素的關注，特區政府需加快實施世界衛生組織最新的空氣質素指引，以及牽頭成立「珠三角廢氣減排基金」，以推展跨境緩解及適應策略。

詳細建議 1

4. 環境局應盡快實施世界衛生組織最新的空氣質素指引。

現況

空氣污染已成爲香港市民最擔憂的環境問題。可持續發展委員會在 2008 年提出了一攬子的計劃，旨在較大幅度改善香港的空氣質素，建議項目達 40 個之多⁴⁰，然而只有少數項目正在落實推行。

³⁸ 在十大基建當中，南港島線、沙田至中環線、屯門西繞道及屯門至赤鱗角連接路、廣深港高速鐵路、港珠澳大橋、鐵路連接赤鱗角和深圳機場都是交通基建項目，請參看 <<http://www.policyaddress.gov.hk/07-08/chi/p20a.html>>。

³⁹ 請參看 <<http://www.mercer.com/referencecontent.htm?idContent=1307990>>。

⁴⁰ 請參看 <http://www.susdev.org.hk/file/council_report_2008_e.pdf>。

香港目前的空氣污染指標由 1987 年沿用至今，這一指標已經過時而且低於現今的國際標準。行政長官雖然在 2008-09 年施政報告中承諾「會按世界衛生組織關於空氣質素的指引，採納階段性指標，以長遠改善空氣質素，」⁴¹但本港環保團體憂慮特區政府可能不會在短期內實施有關指引。⁴²

詳細建議 2

5. 特區政府亦應帶頭成立了「珠三角廢氣減排基金」。該基金可用於資助兩類型解決跨境空氣污染的措施，即緩解及適應戰略的相關措施。⁴³

現況

根據一項研究結果指出，2006 年珠江三角洲地區，包括香港和澳門，至少有 10 000 人因空氣污染引發的疾病致死。⁴⁴

提議二：更潔淨的水

6. 水務署應該提升食水質量，強化建築物及空調裝置水質管理，推行水資源循環再用，及開展淨化海港計劃第二期乙階段生物污水處理項目。

提議三：應對氣候變化

7. 作為負責任的世界公民，特區政府應盡力處理全球氣候變化問題，並致力推動朝向「低碳經濟及社會」的方向發展。

詳細建議

8. 除了現有的運輸工具外，香港應該建立一個低碳和可持續的區域運輸系統，例如，在西九龍文化區設立自動行人輸送帶和單車徑、在維港兩岸盡快興建連貫的海濱長廊、實行電子道路收費系統以配合中環灣仔繞道，以及控制日益頻繁的跨境交通。

⁴¹ 《2008-09 年施政報告》，90-91 段，<<http://www.policyaddress.gov.hk/08-09/eng/p90.html>>。

⁴² 〈世衛新空氣污染指標環團指政府無意跟隨〉，《明報》，2008 年 10 月 9 日，A17 頁。

⁴³ 緩解措施的作用是減低溫室氣體排放，例如小型可再生能源項目，再造林項目及分散式的節能項目。該基金可全額資助此類項目的前期諮詢、可行性研究、項目設計及項目管理費用，並以低息貸款形式資助項目的落實執行。該基金應著重資助相關研究項目，制定符合迫切需要及最具成本效益的適應方案，包括強化基建措施、資源保育和調整城鄉規劃。

⁴⁴ 〈以 06 年污染水平推算珠三角萬人死於空氣污染〉，《明報》，2008 年 6 月 2 日，A10 頁。

9. 爲了使香港更好地面對極端天氣和海平面上升問題，必須積極鞏固山坡及海岸防護的基礎建設、改善排水系統和電力變壓及傳輸的安全標準。
10. 政府各政策局及部門應帶頭採用低碳的採購政策，以鼓勵社會廣泛使用節能設備和低碳產品。

現況

2007 年，香港加入由全球四十個主要城市政府所組成的「全球城市氣候變化領導小組」（C40 Group）。⁴⁵其實，推展低碳經濟和制定應對氣候變化政策已成爲國際社會迫切的議題。香港作爲一個高密度的城市，在建造業和運輸業內發展低碳的技術和服務，可發揮示範作用。

雖然環境保護署已委託顧問公司進行一項關於香港氣候變化的全面研究⁴⁶，但特區政府至今仍未交待何時推出對應氣候變化的策略。

提議四：更清潔的能源

11. 特區政府須檢討現行依賴石油和煤炭作爲主要能源的政策，考慮在其他範疇使用替代能源，如天然氣。

詳細建議

12. 爲了進一步減少空氣中的污染物，特區政府應盡快在生產煤氣和公共交通運輸範疇更廣泛採用天然氣。特區政府還應改善堆填氣體的收集及使用，以及興建可以轉化廢物爲能源的焚化設施。

現況

目前，本港 28 % 的電力是通過燃氣發電。行政長官在 2008/09 年施政報告中，提出把天然氣發電的比例提升至佔整體電力生產的 50%。⁴⁷自 2006 年開始，天然氣雖然已用於生產煤氣⁴⁸，但規模相當有限。

跟內地及海外國家不同，香港並沒有公共交通工具是使用天然氣的。⁴⁹

⁴⁵ 〈香港加入 C 4 0 城市氣候變化領導小組〉，《新聞公報》，2007 年 11 月 1 日，
<<http://www.info.gov.hk/gia/general/200711/01/P200711010203.htm>>。

⁴⁶ 〈氣候變化顧問研究簽署合約〉，《環境保護署新聞稿》，2008 年 3 月 27 日，
<http://www.epd.gov.hk/epd/tc_chi/news_events/press/press_080327a.html>。

⁴⁷ <<http://www.policyaddress.gov.hk/08-09/chi/p96.html>>。

⁴⁸ 請參看 <<http://www.towngas.com/naturalgas/chi/introduction.html>>。

提議五：為長者創造一個無障礙社會

13. 鑑於老齡人口不斷膨脹，特區政府須在建築環境和公共交通工具等範疇作出改善，為長者締造一個無障礙的社會。

詳細建議 1

14. 構建一個方便長者活動的建築環境，以及相應調適公共交通系統，將可以為長者創造一個無障礙的社會。⁵⁰

詳細建議 2

15. 屋宇署應考慮修訂建築實務手則，使所有建築物更容易讓長者通達。⁵¹有關修訂可參考香港房屋協會編制的「香港住宅通用設計指南」內有關「無障礙設計」的部份。⁵²

現況

雖然特區政府表示會致力締造一個無障礙的社會，但現行的支援和宣傳對象仍然是殘疾人士，而非長者。

隨著老齡人口愈多，老年人的健康狀況也有所改善，這使長者出外活動的人數有所增加。因此在建築環境及其他公共設施採用方便長者通行的設計，是至為重要的。為老齡化趨勢早作準備，及提倡長者享受一個「躍動」晚年，須從構建一個無障礙的社會的方向予以配合。這些措施不但可以為長者充權，使他們可以過正常的社交生活，他們積極在社會上活動，反過來也可以刺激經濟活動。

提議六：多樣化的區域發展方向

16. 特區政府應在都會核心以外發展多層級的「副都市中心」，以解決本港區域發展不平衡的困局。

詳細建議

⁴⁹ 北京現時有 4 000 定輛利用天然氣發動的巴士在市面行走，請參看 <http://www.chinadaily.com.cn/china/2008-06/20/content_6781057.htm>。

⁵⁰ 例子包括：從家中到各公共、社區和康樂設施修築無障礙通道、友待長者的巴士：低地台、無梯級和可以讓輪椅進入車廂的巴士；和房委會合作，在公共房屋締造一個無障礙的環境（譬如升降機升級措施）。

⁵¹ 該實務手則的詳情，可參看 <http://www.bd.gov.hk/english/documents/index_pnotes.html>。

⁵² 香港房屋協會，《香港住宅通用設計指南》，<<http://www.hkhs.com/chi/info/udg.asp>>。

17. 特區政府應研究在都會核心以外，發展兼具住宅、商業及政府設施的「副都市中心」。南昌站上蓋即使不具備作為「副都市中心」的條件，也可以發展為附設酒店的商業中心。

現況

維港兩岸的發展過於密集，普遍被認為是本港高租金和高經營成本的主要原因。相反，新界發展滯後，導致新市鎮就業機會不足，型成貧困的惡性循環。居住及工作地點的錯配不但增加了運輸的負荷，也加重了新界居民交通費的開支。

VII. 全民共享的紓困措施

1. 經濟下滑和持續上升的失業率勢將影響社會各個階層，我們認為特區政府應提供一些惠及全港市民的紓困措施。這些措施應該是即時的、不計較收入差異及社會階層的，俾使大部份人以能維持現有的生活水平。

提議一：公共交通津貼

2. 我們建議特區政府向市民提供一個全民交通折扣計劃。公共交通工具乘客使用八達通咭付款，可即時獲得百分之三十的折扣（跨境交通線例外），為期一年，以紓緩車資方面的壓力。這是有鑒於交通費已成為本港家庭第三大的開支。

現況

各主要公共交通機構已於 2008 年申請加價。例如，專利巴士的票價在 2008 年 5 月增加了 2% 至 7.24%，四條渡輪航線的票價於 2008 年 7 月增加 5.5% 至 23%。⁵³最近，巴士公司撤銷每天超過 50 萬人次使用的「轉乘優惠計劃」，為 65 歲或以上長者提供的在星期六、日及公眾假期乘車優惠也被取消，後者在週末影響超過 30 萬長者乘客。⁵⁴各公共交通機構相繼撤回優惠措施，大大增加了乘客的負擔。

詳細建議

3. 所有公共交通工具乘客使用八達通咭付款，可即時獲得百分之三十的折扣。這個計劃行政成本低，而且非常全面。因為現時 95% 年齡介乎 16 至 65 歲的人口擁有八達通咭，同時各主要的公共交通機構均接受八達通咭付款。⁵⁵

公共專業聯盟
2008 年 12 月

⁵³ 〈五巴今起加價長途客多付一元〉，《蘋果日報》，2008 年 6 月 8 日，A8 頁。

⁵⁴ 〈三巴明年撤優惠變相加價〉，《蘋果日報》，2008 年 12 月 11 日，A6 頁；

〈港鐵撤長者假日優惠捱批〉，《東方日報》，2008 年 11 月 26 日，A16 頁。

⁵⁵ 請參看 <<http://www.octopuscards.com/corporate/why/statistics/en/index.jsp>>。

學校發展基金用於支付資訊科技人員的薪酬				
區域	學校名稱	利用聘請資訊科技人員的薪酬		學校發展基金 總額 (港元)
		金額 (港元)	百分比	
中西區	聖若瑟書院 (中學)	102 720	23.56	436 000
東區	聖馬可小學	0	0.00	229 435
灣仔	聖公會鄧肇堅中學	356 580	64.79	550 330
離島	東涌天主教小學	0	0.00	932 222
南區	南區官立小學	0	0.00	511 308
九龍城	葛量洪校友會黃埔小學	0	0.00	762 091
觀塘	觀塘官立中學	370 692	24.53	1 511 010
西貢	保良局黃永小學	107 100	13.54	791 027
深水埗	陳樹渠紀念中學	276 000	62.59	441 000
黃大仙	聖公會基新小學	0	0.00	560 660
油尖旺	嘉諾撒聖瑪利書院 (中學)	0	0.00	265 508
北區	粉嶺官立小學	127 827	14.22	899 022
沙田	佛教黃允畋中學	0	0.00	1 078 913
火埔	三水同鄉會禰景榮學校 (小學)	0	0.00	252 665
荃灣	樂善堂高俊文小學	0	0.00	395 713
屯門	須德聯誼會何日東中學	252 000	11.53	2 185 258
元朗	東華三院馬振玉紀念中學	128 394	29.93	428 972
葵青	中華傳道會安柱中學	128 394	13.70	937 209

(資料來源: 有關學校的網頁, 有關學校的學校發展基金週年報告, 2007/08 或 2008/09 年度)