

突破思維局限 邁向多元發展

2008/09年施政報告建議書

行政摘要

公共專業聯盟

2008年8月

突破思維局限 邁向多元發展
公共專業聯盟
2008/09 年施政報告建議書
行政摘要

前言

1. 社會輿論普遍認為，香港近年的發展缺乏新方向，對外未能有效應對全球化的挑戰，對內無力消弭日益嚴峻的社會經濟壓力。基於此，公共專業聯盟認為，特區政府應秉承前瞻性、多元化、可持續性、「以民為本」和「人人有機會」理念，作為公共政策的指導性原則。

2. 本智庫在過去的研究基礎上，整理出一系列的政策建議，供行政長官在制訂 2008/09 年施政報告時參考。根據我們的研究成果，本智庫的建議涉及以下政策範疇：

- i. 多元化與新經濟發展策略；
- ii. 社會民生與社會流動；
- iii. 西九文娛藝術區與文化政策；
- iv. 醫療改革；
- v. 氣候變化；及
- vi. 普選和良好管治。

本港區域經濟多元化發展

3. 「多元化發展」可以為香港經濟創造一條新路向，長遠而言更可帶來持續的經濟增長。特區政府須盡速檢討以維多利亞港為核心的全港發展策略，尤其是探討都會核心以外的發展機會。為此，特區政府應在新界地區發展一個或多個「副都市中心」，這是矯正當前區域發展不平衡的狀況及減輕都會核心發展壓力的有效途徑。特區政府應制訂有助區域性經濟發展的措施，俾能在新界地區提供較高層次的服務及龐大的就業機會。錦上路是在新界地區建設「副都市中心」的理想地點之一，主要原因是當地具備發展成為主要交通樞紐的條件。若廣深港高速鐵路香港站建於現時西鐵錦上路附近，錦上路將可成為內地與香港之間的交通樞紐。隨著內地人流及資金流的南來，當地可以發展成為內地與香港商貿展覽中心、酒店住宿區、地區政府總部、文化藝術設施集中地、住宅物業發展，甚至發展為大學城。

活力數碼之都

4. 資訊及通訊科技若能廣泛應用於其他行業，將有助個別行業以至香港經濟的整體發展。舉例來說：公共專業聯盟認為資訊及通訊科技可大大促進旅遊業的發展，具衛星定位功能的地圖可連接上因應不同旅客（例如旅遊人士、商務旅客等）需要而編制的索引名錄，讓他們輕而易舉地體驗到香港多彩多姿的都市生活。

改善中小企的經營環境

5. 爲了讓中小企有一個良好的營商環境，特區政府應採取整全的策略，認真檢討與經濟活動相關的公共管理策略，及把社會目的置於與經濟目的同樣重要的位置。簡言之，糾正「管理至上」及「管理方便」兩種管治心態及他們在公共政策中的凌駕性地位，是至關重要的。現以房屋委員會的商業樓宇租賃政策和食物及衛生局的小販政策爲例。房委會應增加小商鋪數目，同時重置街市，辦法是減少超市及大型商鋪面積，和連鎖店數目，以降低小企業開業的門檻及營運成本。小販政策方面，特區政府應增發新界小販牌照、按行業需要增發牌照，及在屋邨範圍劃定小販認可區；這既讓基層市民多一條謀生途徑，也使市場更形活躍及多元化。

活潑多姿的電子學習

6. 政府最近表示會探討使用電子課本的可行性。公共專業聯盟認為電子課本不限於減少家長的財政負擔，電子課本和其他電子化學習平台更能提供一個多元化、活潑多姿和互動性強的學習體驗，可以大大擴闊學習參考資料的範圍。政府更應協助建立一個開放源碼(open-source)的學習資料庫，讓市民可以免費閱覽來自不同地區的學習資訊。

「人人有機會」

7. 特區政府應把促進階級流動作爲香港未來發展的願景之一，以前瞻性的構思滿足社會長遠發展的需要。爲此，特區政府應透過「一人一體一藝」計劃發揮學生的多元潛能、全面檢討副學士課程資助制度、對副學士學生和家長提供學費相關寬減措施、教育局須制訂「中文作爲第二語言」的語文教育政策、爲非華語學生度身訂造一套專門中文課程、制定新來港定居人士語言和接待政策，和制定縮窄數碼隔膜的措施。

改善民生

8. 爲了紓緩日益加劇的通脹壓力，特區政府可考慮在 2009/10 財政年度向所有公共交通工具的乘客提供「公共交通津貼」，讓乘客（跨境交通線除外）即時獲得百分之三十的折扣。政府亦應考慮爲每個香港成年人設立一個多用途的「市民戶口」，供個人發展或日後退休方面的需要。政府也應在僱傭條件中引入家庭友善措施，以改善員工的工作環境。

「人文西九」

9. 特區政府在發展西九時應採納「人文西九」的發展原則，讓西九成爲本土文化以至整體文化發展的催化劑。發展組合宜予以優化，包括縮減三分之一私人住宅規模及刪除非必要公用設施，以騰空更多空間供文化及康樂設施之用。對大部份普羅市民而言，他們享用文娛藝術區內綠化公園的機會肯定多於文化設施，故此區內 15 公頃的公共休憩空間應盡量用於建設綠化公園及相關設施。

西九分期施工計劃

10. 我們認爲西九分期施工的計劃應進一步分拆，務使區內文化設施盡快落成使用。事實上，把小型或臨時表演場地（例如：黑盒劇場及戶外表演場地等）與及公園部份的竣工日期推前至 2012 年是可行的，這樣可以提前讓藝術家進行街頭表現，或發展小規模的「民眾藝墟」，及讓市民盡早享用西九。

「社區文化網絡」

11. 爲免西九成爲一個文化孤島，我們建議在全港範圍內籌建「社區文化網絡」，在社會中層設立「社區文化中心」，俾能在區域性層面發揮匯聚地方文化的角色。

全民醫療保障

12. 本智庫認爲本港整體醫療體制應予以改善，當前有關醫療改革的討論不應局限於醫療融資問題。特區政府應把醫院和專科醫療的撥款機制改用「錢跟病人走」原則，讓病人可因應個人情況選擇公營或私營系統的醫院或專科治療。此外，特區政府也可考慮提供先導計劃，資助低收入人士使用私營系統的基層醫療服務。一個健全的基層醫療系統應擔當把關者角色，這有助減少一些不必要或不恰當的專科或醫院醫療護理，長遠來說會有助降低醫療開支。基層醫療更可提供早期偵測、預防性治療，和發揮協調和監察不同層次的護理的角色，對降低醫療成

本和改善市民健康都有幫助。建立一個全港性的電子醫療紀錄系統供公營和私營系統使用，將有助作出更準確的診斷。

應對氣候變化

13. 爲了應付全球氣候變化問題，特區政府應設立一個「應對氣候變化基金」，包括設立一個「珠三角應對氣候變化基金」以處理影響區域性氣候變化的跨境因素。「珠三角應對氣候變化基金」可資助發展緩解措施與適應措施，前者旨在減低溫室氣體排放，後者的目的是減輕氣候變化造成的經濟及社會破壞。爲了提高本港能源效益，「應對氣候變化基金」之下可設立「低碳發展專業支援計劃」及「綠色社區資助計劃」。

有關 2012 年兩個選舉的改革建議

14. 就 2012 年立法會及行政長官選舉的改革事宜，我們建議設立一個名爲「全面功能組別」的制度，以取代現有的功能組別制度並全部以個人選民爲選民基礎。具體計劃爲設立 4 個大型功能組別以代替現時按經濟職能劃分的功能組別。另設兩個新的功能組別，其一是「成年學生和退休人士」組別，其二是「家務工作者和其他以往沒有納入至任何功能組別的非經濟活躍者」。這 6 大功能組別會把選民基礎擴大至 580 萬人，與現時地方選區選舉的選民基礎相若。所有合資格的香港選民均可參與地方選區和功能組別選舉，我們稱之爲「一人兩票」制。

15. 至於在行政長官選舉方面，我們建議維持提名委員會的人數在 800 人的水平，其中屬於第四界別的 200 人（立法會議員、區議會代表、全國人大港區委員、全國政協委員港區代表）的產生辦法維持不變。其他界別（第一、二及三界別）的 600 名提名則採用全面功能組別類似的產生辦法。每名特首候選人最少需獲得 50 名提名委員的支持，提名票的上限則爲 100 人。

促進電子公眾參與

16. 特區政府應致力促進電子公眾參與，並視之爲本港民主路線圖的重要組成部份。政府若能善用資訊及通訊科技平台，將可以成立一個涵蓋所有政策範疇、兼具諮詢及讓公眾參與功能的「一站式」網站。特區政府也可以利用該「一站式」的諮詢網站進行「電子抗議」。特區政府地方考慮容許使用者建立個人化「我的政府」（MyGov）的電子戶口以使用多種政府服務。

公共專業聯盟

2008 年 9 月